

**Министерство науки и высшего образования  
Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Уральский государственный педагогический университет»  
Институт социального образования  
Кафедра рекламы и связей с общественностью**

**Европейское направление внешней политики Великобритании в начале  
XXI века**

Выпускная квалификационная работа

Квалификационная работа  
допущена к защите  
зав. кафедрой рекламы и связей с  
общественностью

Исполнитель:  
Черепанова Юлия Валерьевна,  
обучающаяся группы МПБ-1501  
очного отделения

\_\_\_\_\_  
дата

\_\_\_\_\_  
А.В. Коротун,  
канд. пед. наук, доцент

\_\_\_\_\_  
подпись

Руководитель:  
Тагильцева Ю. Р.,  
кандидат филологических наук, доцент  
кафедры рекламы и связей с  
общественностью

\_\_\_\_\_  
подпись

Екатеринбург 2019 г.

## Оглавление

<b>Введение.....</b>	<b>3</b>
<b>Глава 1. Великобритания в системе международных отношений.....</b>	<b>8</b>
1.1. Геополитическая характеристика Великобритании .....	8
1.2. Основные векторы внешней политики Великобритании.....	15
1.3. ЕС – основной вектор внешней политики Великобритании.....	25
<b>Глава 2. Тенденции и перспективы развития европейского вектора внешней политики Великобритании в XXI веке .....</b>	<b>34</b>
2.1. Великобритания и ЕС на современном этапе развития .....	34
2.2. Проблемы взаимоотношений Великобритании и ЕС, основные пути преодоления.....	43
2.3. Перспективы развития европейского направления внешней политики Великобритании .....	52
<b>Заключение .....</b>	<b>64</b>
Список использованных источников и литературы.....	67
Приложения .....	70

## **Введение**

Великобритания является одним из ведущих акторов международных отношений. Внешняя политика Великобритании была неоднородной на протяжении второй половины XX начала XXI века. На эволюцию политического курса повлияли не только различия в политических взглядах лейбористской и консервативной партий, которые пришли на смену друг другу у власти, но и Холодная война, начавшаяся после Второй мировой войны, а также участие Британии в европейской экономической интеграции.

С тех пор, как Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии участвует в европейских интеграционных процессах с 1973 году, его уникальная позиция и особая роль в европейской интеграции сформировались.

**Актуальность исследования** заключается в том, что Великобритания является ведущей страной, вовлеченной во многие влиятельные международные организации; занимает выгодное географо-политическое положение; находится между двумя геополитическими центрами - Соединенные Штаты Америки и Европа; выход Великобритании из Евросоюза, из-за проведенного референдума в 2016 году, в котором более 50% британцев проголосовали за Brexit.

**Объект исследования** - внешняя политика Великобритании в XXI веке.

**Предмет исследования** - европейское направление (ЕС) внешней политики Великобритании с 2001 по 2019 год.

**Хронологические рамки исследования** охватывают период с 2001 по 2019 год. Нижняя рамка исследования обусловлено тем, что в 2001 году к власти приходит лидер лейбористской партии Тони Блэр. Англия одной из первых заявляет о готовности оказать любую поддержку в борьбе против международного терроризма, поддерживает подготовку США к свержению

режима Саддама Хусейна в Ираке (после террористического акта в 2001 году). Тони Блэр нацелен на европейскую интеграцию. Верхняя рамка – возможным выход Великобритании из Евросоюза.

**Территориальные рамки исследования** обусловлены административными границами Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, а также территориями государств-членов, входящих в состав Европейского Союза, с которыми сотрудничает Британия. Великобритания - островное государство, расположенное на северо-западе Европы, с материком соединяется Евротоннелем, построенным под проливом Ла-Манш.

**Степень изученности темы.** Развитие нового мирового порядка в данное время находится в состоянии эффективного исследования, как со стороны зарубежных, так и со стороны российских научных деятелей. Внешнюю политику Британии и важные исторические события для страны рассмотрели: Дж. Арнольд, Барановский В. Г., Виноградов Г. Б., Волков Ф.Д., Морган О. Кеннет.

Книга Н.К. Капитоновой и Е.В. Романовой «История внешней политики Великобритании» это учебник, посвященный эволюции британской внешней политики с раннего Нового времени и до второго десятилетия XXI века. В работе прослеживается трансформация Соединенного Королевства Великобритании в XIX веке в мощную мировую державу с глобальным охватом интересов, и борьбу за сохранение этого статуса на фоне растущего противоборства на международной арене в XX веке.

В работах Е.П. Бажанова и А.Т. Багирова можно отследить Британию, как главного актора на современной международной арене.

Ф.Д. Волков и И.А. Василенко предоставили описание внешнеполитического курса Великобритании после крушения биполярной

системы по настоящее время, также отметили основных акторов, с которыми сотрудничает Англия в XXI веке.

А. А Громыко, А. Д. Богатуров, А. Г Дулин, К. С. Гаджиев дают оценку исторических событий, пережитых Соединенным Королевством, также подчеркивают успехи, которых добилась страна.

**Цель исследования:** изучение европейского вектора внешней политики Великобритании на современном этапе (2000 - 2019 гг.).

**Задачи исследования:**

1. Охарактеризовать геополитическое положение Великобритании.
2. Изучить и описать основные векторы внешней политики Соединённого Королевства.
3. Проследить этапы и пути развития отношений между Евросоюзом и Великобританией.
4. Описать отношения между Евросоюзом и Соединённым Королевством на современном этапе развития.
5. Выявить проблемы взаимоотношений и основные пути их преодоления между ЕС и Великобританией.
6. Определить перспективы развития европейского направления внешней политики Великобритании.

**Источниковая база исследования.** Важной документальной базой исследования являются документы внешней политики Великобритании, договоры и соглашения двустороннего характера. Главные документы Европейского Союза: Парижский договор, Парижские соглашения, Римские договоры, Договор слияния, Решение Европейского совета, Единый европейский акт, Маастрихтский договор, Амстердамский договор, Ниццкий договор, Лиссабонский договор (Приложение 1).

Источниками личного происхождения являются мемуары, речи государственных деятелей. Например, речь Барака Обамы о выходе Великобритании из ЕС и сохранении «особых отношений» между Англией и

Америкой [BBC, 2016, режим доступа: <http://www.bbc.com/news/business-36626660> (дата обращения 16.11.2018)]. Премьер-министр Великобритании Тереза Мэй выступила в Лондоне с речью, посвященной концепции правительства страны по поводу грядущего выхода Соединенного Королевства из состава Евросоюза [BBC, 2017, режим доступа: <https://www.bbc.com/russian/features-38650750> (дата обращения 16.11.2018)].

К материалам официального делопроизводства - дипломатическая переписка, публицистические источники, фотодокументы, картографические источники, документы международно-правового характера, показывающие связь между Евросоюзом и Великобританией:

- письмо Терезы Мей к председателю Европейского союза Дональду Туску о запуске процесса выхода Британии из ЕС - согласно 50-й статье Лиссабонского договора (Приложение 2).

- 26-страничная декларация, принятая в ноябре 2018 года об итоговых параметрах сотрудничества [Евросоюз и Великобритания, 2018, режим доступа: <https://clck.ru/FRpUp> (дата обращения 16.11.2018)].

- Официальный сайт Европейского Союза [режим доступа: [https://europa.eu/european-union/index\\_en](https://europa.eu/european-union/index_en) (дата обращения 16.11.2018)].

**Методы исследования.** В процессе работы были использованы теоретические и эмпирические методы исследования. Классификация используется для выделения этапов зарождения отношения между Британией и Брюсселем. Анализ и синтез - для изучения внешнеполитического курса Великобритании, её основных векторов взаимодействия на международной арене. Наблюдение позволило проследить за началом отношений Соединенного Королевства и Европейского союза, а также за событиями, которые привели к Brexit. Контент-анализ использовался для работы с материалами СМИ, что, в свою очередь, позволило сделать вывод о том, как в разных странах воспринимается выход Соединенного Королевства из Европейского союза. Ситуационный анализ был проведен с целью

прогнозирования развития дальнейших отношений Лондона и Брюсселя после Brexit.

**Теоретическая значимость исследования.** Подробно рассказано о главных векторах внешней политики Великобритании. Проведен анализ основных перспектив развития европейского вектора во внешней политике Великобритании, который служить прогностическим целям.

**Структура работы.** Работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и литературы и приложений. Во введении обозначены цель и задачи исследования.

Первая глава включает в себя три параграфа, в них представлено описание географического положения Великобритании и его основные внешнеполитические векторы, а также Европейский союз как главные вектор внешней политики Лондона.

Вторая глава также включает в себя три параграфа. Представлено описание отношений Великобритании и Евросоюза на современном этапе и выявлены основные проблемы и пути их преодоления. С помощью проведенного ситуационного анализа, во второй главе, представлены перспективы развития европейского направления внешней политики Великобритании.

В заключении подведены основные итоги выпускной квалификационной работы.

В списке использованных источников и литературы указан весь перечень источников, использованных при подготовке и написании дипломной работы.

Приложения содержат различного рода материальные свидетельства, иллюстрирующие сформированные и выдвинутые в работе тезисы (таблицы, выдержки из документов, фотографии и т.д.). Также приложения содержат контент-анализ.

## **Глава 1. Великобритания в системе международных отношений**

### **1.1. Геополитическая характеристика Великобритании**

Геополитическое положение – это положение относительно других стран с точки зрения ее общеполитических, экономических и военно-стратегических интересов, отношения с внешним миром. Также этот термин включает в себя факторы о внутреннем устройстве государства:

- форма политического устройства;
- этноконфессиональный состав;
- экономика, промышленность, культура, сельское хозяйство, политика и т.д.

Рассмотрим более подробно геополитическое положение Великобритании.

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии – островное государство, расположенное на северо-западе Европы. Административно-территориальное деление Великобритании:

- Англия - 9 регионов, 6 метрополитенских графств, 28 неметрополитенских графств, 55 унитарных единиц, Большой Лондон и острова Силли;
- Уэльс - 9 графств, 3 города, и 10 городов-графств;
- Шотландия - 32 округа;
- Северная Ирландия - 6 графств, 11 районов (Приложение 3).

Относительно небольшие «фрагменты», представленные островами, из которых наиболее важными являются: Бермудские острова, Британия, Виргинские острова, остров Святой Елены, Гибралтар и острова Монсеррат, остались от бывшей большой колониальной империи Великобритании [Лекции.Ком, 2015, режим доступа: <http://lektsii.com/2-53492.html> (дата обращения 15.11.2018)].



Британия омывается Атлантическим океаном и Северным морем, отделяется от материка проливом Ла-Манш. Столица - Лондон, один из крупнейших городов. Площадь - 244 тыс. км<sup>2</sup>.

Благодаря Евротоннелю, построенному под проливом Ла-Манш, связь королевства с материком стала еще сильнее. Омывается страна незамерзающими морями, что выгодно для внешнеторговых отношений и экономического развития. Из-за сильной неровности побережья, есть много удобных бухт, в которых возникли крупнейшие портовые промышленные центры страны [Морган К. О., 2007, режим доступа: <https://profilib.com/chtenie/104883/kennet-morgan-red-istoriya-velikobritanii-163.php> (дата обращения 15.11.2018)].

Перепись населения осуществляется один раз в 10 лет. Так население Великобритании в 2017 году составило более 66 миллионов человек. Этнический состав многонациональный, варьируется в разных частях страны. Из-за многонациональности страны здесь исповедуются различные религии (Приложение 4).

Большой поток миграции прослеживался после Второй мировой войны; много мигрантов из Африки, Карибских островов и Южной Азии; миграция из новых членов Европейского Союза.

Официальный язык Великобритании – английский. Благодаря Британской Империи английский язык распространился по всему миру и приобрел статус международного языка. Предполагается, что после выхода из Евросоюза английский язык утратит статус одного из 24 официальных языков ЕС.

Форма государственного устройства Великобритании - унитарное государство, с конституционной (парламентской) монархией. Власть принадлежит королеве и парламенту, состоящему из Палаты общин и Палаты лордов. Исполнительную власть возглавляет премьер-министр - лидер

партии, получившей большинство голосов на выборах в палату общин [Гаджиев К., 2006, с.45].

Королевский трон передается по наследству. С 1952 года по настоящее время эту должность занимает королева Елизавета II (Приложение 5).

В полномочия королевы входит расформирование и создание парламента, назначение министров, объявление о войне или перемирии с другими странами [Сокольский В.М., режим доступа: <http://bigenc.ru/geography/text/1905018> (дата обращения 15.11.2018)].

Лондон имеет частично регулируемую рыночную экономику. По рыночным ценам Великобритания является шестой по величине экономикой в мире и второй по величине в Европе после Германии.

Экономика Соединенного Королевства Великобритании во многом зависит от свободного частного предпринимательства. Правительство предоставляет все необходимые условия для организации предпринимательской деятельности.

Экспорт страны: промышленные товары, топливо, химическая промышленность, продовольствия, услуги, транспорт. Импорт страны: сельскохозяйственные товары, сырье, промежуточная продукция, автомобили (Евросоюз и Япония). Основные торговые связи Великобритании связаны с Соединенными Штатами и странами-членами Евросоюза.

Британия богата нефтью и газом, углем и известняком; большие площади, пригодные для сельского хозяйства; британская сфера услуг (финансы, туризм). Трудовые ресурсы объединяют квалифицированные рабочие и ученые, многие из которых получили Нобелевскую премию.

В промышленности Соединенного Королевства большое значение играют добывающая и обрабатывающая промышленности. Главные отрасли обрабатывающей промышленности:

- транспортное машиностроение;
- пищевая промышленность;

- производство металлов;
- целлюлозно-бумажная;
- электроника и электротехника.

Промышленность Англии столетиями формировалась в том числе за счет ресурсов метрополий. С открытием в Северном море месторождений нефти и газа экономика получила новый импульс к развитию. Производится экспорт и переработка этих полезных ископаемых.

Добываемые в больших объемах нефть и газ экспортируется в другие страны и обеспечивает собственную промышленность сырьем и топливом. Однако часть сырья импортируется из других стран.

Промышленность обеспечивает четверть ВВП страны, что позволяет Великобритании находиться на 7 месте в мире по объему производства. Важное место в структуре промышленности занимает обработка и машиностроение, замещая тем самым традиционные для страны отрасли добычи полезных ископаемых и производство текстиля.

В структуре отрасли машиностроения преобладает производство транспорта. Причем страна лидирует в мировом экспорте именно грузовых машин. Также значимыми позициями в машиностроении являются производство силовых установок, самолетов, космического оборудования и оргтехники.

В стране ведущая роль принадлежит морскому транспорту (86% грузооборота), он обеспечивает международные и внутригосударственные связи. На автомобильный транспорт приходится 75% внутренних перевозок (главная автомагистраль Лондон-Манчестер-Глазго), а на железнодорожный - около 20%. С открытием железнодорожного тоннеля увеличилась роль этого транспорта в международных перевозках. Скоростные поезда преодолевают расстояние между Лондоном и Парижем за 3 часа.

СНБ Великобритании (Совет национальной безопасности) несет ответственность за безопасность Соединенного Королевства. Вопросы,

которые решает СНБ: национальная безопасность; внешняя политика; международные отношения; энергетическая безопасность; ресурсная безопасность.

Для достижения целей, поставленных перед Советом Национальной Безопасности, необходимо продемонстрировать военную мощь государства на практике в деятельности международных институтов. В то же время приоритет отдается поддержанию «особых отношений» с Соединенными Штатами Америки, активному участию в военно-политической деятельности Североатлантического альянса и Евросоюза, а также постоянному присутствию в Совете Безопасности ООН. Основными целями Вооруженных сил Великобритании являются: обеспечение ядерного сдерживания, защита островной части и британских заморских территорий, а также оказание поддержки гражданскому сектору в период кризиса.

Основными правящими партиями Соединенного Королевства Великобритании являются:

1. Лейбористская партия - выступает за ликвидацию социального неравенства и поддержку социальных программ в различных сферах жизни. Лидер – Джереми Корбин.

За свою историю принципы Лейбористской партии претерпели довольно значимые перемены. Изначально, она была направлена на рабочее и профсоюзное движение, но со временем все больше стала впитывать в себя капиталистические элементы, тем самым идеологически становясь ближе со своим исконным конкурентом – Консервативной партией. Впрочем, достижение социальной справедливости в государстве всегда включалось в приоритеты партии.

В планах у лейбористской партии, на ближайшее будущее - победить на следующих парламентских выборах, которые состоятся в 2020 году. Конечно, это будет крайне сложно осуществить, учитывая потерю симпатии к партии, но времени для изменения мнения избирателей достаточно

[Тютюшев М., 2015, режим доступа: <http://fb.ru/article/220957/leyboristskaya-partiya-velikobritanii-data-osnovaniya-ideologiya-interesnyie-faktyi> (дата обращения 16.11.2018)].

2. Консервативная партия. Основными пунктами программы консервативной партии являются:

- сокращение перефинансирования социальных программ;
- уменьшение роли государства в экономике;
- более ответственное использование государственных средств;
- поощрение частного предпринимательства и защита традиционных семейных ценностей.

Расцвет консервативного движения пришелся на 1980-е годы и связан с именем премьер-министра Маргарет Тэтчер - легендарная личность, первая в истории женщина-политик, ставшая первым Премьер-министром в Европейском пространстве. Ее имя положено в основу партийной доктрины «тэтчеризма». За те годы, когда партия была у власти, были достигнуты значительные результаты, включая увеличение темпов экономического роста, снижение инфляции, увеличение доходов корпораций и приватизацию ряда государственных предприятий.

С 2016 года пост руководителя Консервативной партии занимает Тереза Мэй. Она также является главой правительства Великобритании.

В середине мая 2017 года Консервативная партия представила предвыборный манифест, в котором подтвердила, что пойдет по пути так называемого «Brexit» (выход Великобритании из Евросоюза), продолжит поддерживать НАТО и ООН, вести активную политику против нового шотландского референдума и приложит все усилия для того, чтобы сократить чистый прирост миграции [Анисимов А.С., 2018, режим доступа: <http://sokolieds.ru/blog/pravjashhaja-partija-v-anglii/> (дата обращения 16.11.2018)].

3. Либерал - демократическая партия - образована в результате объединения Либералов и Социал-демократов. Лидер - Винс Кейбл.

В своём предвыборном манифесте 2010 года либеральные демократы выделили наиболее важные моменты своей политики:

- 1) Снижение налогов (в частности, за отмену подоходного налога для первых заработанных 10 000 фунтов);
- 2) Увеличение рабочих мест;
- 3) Улучшение качества школьного образования и увеличение инвестиций в школы;
- 4) Ликвидация коррупции среди членов парламента, защита гражданских прав и пересмотр избирательной системы в Палату Общин и Лордов;
- 5) Стабилизация экономики и увеличение экономического роста.

Помимо этого, партия выступает за защиту окружающей среды, развитие «зелёных» технологий в производстве, за борьбу с глобальным потеплением, а также за развитие общественного транспорта.

В своей программе Либерально-демократическая партия дает обещание противоборствовать любым попыткам Англии выйти из состава Европейской конвенции о правах человека и предлагает к 2022 году обеспечить убежище для трех тысяч беспризорных детей-беженцев [Ворошилов Д., 2017, режим доступа: <https://ria.ru/20170608/1495923321.html> (дата обращения 16.11.2018)].

Великобритания принимает участие в основных военно-политических блоках: является постоянным членом Совета Безопасности ООН, Североатлантического альянса, Евросоюза, ядерных держав; является бывшей метрополией Британской империи, также Елизавета II возглавляет Содружество Наций, и является членом международного клуба семи экономически развитых стран. Соединённое Королевство имеет «особые

отношения» с США и близкое партнёрство с Францией, «Сердечное соглашение».

## **1.2. Основные векторы внешней политики Великобритании**

Британская внешняя политика - это исторически сложившаяся система отношений между Великобританией и другими государствами. Лондон является участником многих международных организаций, принимает активное участие на международной арене.

Подробнее рассмотрим основные блоки и участие в них Соединенного Королевства.

Совет Безопасности Организации Объединенных Наций уполномочен расследовать «любой спор или ситуацию, которая может вызвать международную напряженность, чтобы определить, может ли продолжение таких споров или ситуаций поставить под угрозу поддержание международного мира и безопасности». В статье 25 Устава Организации Объединенных Наций говорится: «Члены Организации обязуются соблюдать и выполнять решения Совета Безопасности». Таким образом, решения Совета Безопасности являются обязательными для всех государств, поскольку почти все признанные в настоящее время государства мира являются членами ООН.

Постоянные члены совбеза ООН - Великобритания, Китай, Россия, США, Франция - имеют «право вето».

Великобритания стала одним из ключевых партнеров США в создании блока Североатлантического альянса. Решением о создании блока НАТО, в апреле 1949 года, принято с целью защиты Европы от влияния советского воздействия. Лондон является одним из главных инвесторов гражданского и военного бюджета этой организации. Подразделения вооруженных сил Великобритании принимали участие в военных учениях и операциях, проводимых под руководством НАТО.

О значительном воздействии на принятие решений внутри Североатлантического альянса указывает тот факт, что значительную часть гражданских и военных структурных единиц составляют британцы.

«Вооруженные силы ее Величества» являются одной из самых эффективных армий в мире, оснащенных новейшим оборудованием. Они играют ключевую роль в общей системе обороны НАТО и в миротворческих операциях этого блока [ИАП "НАТО.РФ", Взаимодействие Великобритании и НАТО, 2014, режим доступа: <http://нато.рф/ru/uk.html> (дата обращения 18.11.2018)].

Содружество наций — добровольное объединение суверенных государств, в которое входят Великобритания и почти все её бывшие доминионы, колонии и протектораты.

Начало Содружеству было положено проведённой в 1887 году в Лондоне колониальной конференцией, на которой были заложены основы новой колониальной политики. Отныне наиболее развитым колониям стал дароваться статус доминионов. Суть объединения была в сплочении огромной Британской империи. Такими доминионами стали Канада, Австралийский Союз, Новая Зеландия, Южно-Африканский Союз, Доминион Ньюфаундленд и Ирландия.

Традиционно Главой Содружества провозглашается монарх Великобритании, в настоящее время этот пост занимает Елизавета II. В качестве главы Содружества она не выполняет никаких формальных функций и её роль в повседневной деятельности организации лишь символическая. В 16 государствах Содружества монарх Великобритании до сего дня является де-юре главой государства, но при этом также не исполняет формальных функций.

Административное руководство Содружеством осуществляет Секретариат, штаб-квартира которого с 1965 года располагается в Лондоне. С 2016 года главой Секретариата является Патриция Скотленд [The



Commonwealth, 2018, режим доступа: <http://thecommonwealth.org/media/news/gambia-rejoins-commonwealth> (дата обращения 18.11.2018)].

Большая семёрка - международный клуб, объединяющий Великобританию, Германию, Италию, Канаду, США, Францию и Японию. Лидерами была принята Совместная декларация по экономическим проблемам, в которой содержалось обращение о неприменении агрессии в торговой области и отказе от установления новых дискриминационных барьеров.

Также есть и много других организаций, в которых Соединенное Королевство принимает активное участие. Так, например, Евросоюз, который в свою очередь является одним из главных направлений внешней политики Великобритании. Вдобавок к основным направлениям можно отнести страны, с которыми Британия ведет активное сотрудничество на мировой арене.

Можно без всякого преувеличения сказать, что основные векторы взаимодействия Лондона – это Соединенные Штаты Америки, Российская Федерация и Европейский союз. Рассматривая отношения между этими странами и международной организацией, удалось выделить три основных вектора внешней политики:

1. Соединенное Королевство Великобритании - Российская Федерация.

Как отмечает известный дипломат Родрик Брейтвейт: «Российско-британские отношения никогда не были очень близкими. Особенно если сравнивать отношения между нами и, к примеру, Францией и нами и Россией. У России тоже исторически складывались более тесные отношения с другими европейскими странами, но не с Великобританией. Здесь нет ничего, так сказать, личного, просто исторический факт» [Минаев М.В., режим доступа: <http://www.politjournal.ru/index> (дата обращения 18.11.2018)].

В 1968 году СССР и Великобритания ратифицировали Консульскую конвенцию между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенным Королевством Великобритании.

Есть ряд разногласий в российско-британских отношениях, которые зародились на встрече лидеров этих государств в 2002 году, когда премьер-министр Великобритании Энтони Блэр пытался убедить президента России оказать поддержку Соединенным Штатам в вопросе Ирака. Лидеры снова вернулись к этому вопросу в апреле 2003 года, когда они встретились в Москве, где Путин вновь поставил под сомнение утверждения Э. Блэра о том, что у Ирака есть оружие массового уничтожения [Громыко А. А., 2007, с. 25-36].

Также отношения стали ухудшаться после того, как Великобритания предоставила политическое убежище Борису Березовскому, Ахмеду Закаеву и ряду других лиц. Был также протест со стороны России после того, как интервью с лидером чеченских террористов Шамилем Басаевым было показано по телевидению в Англии, и когда деятельность британской спецслужбы на Северном Кавказе стала публичной в 2005 году [Turner A. C., 1989, p. 16 – 33].

В июле 2007 года Великобритания решила депортировать российских дипломатов и прекратить сотрудничество в ряде областей. Результатом этих событий стало решение Великобритании ввести санкции против России. Лондон не только отозвал дипломатов, но и прекратил переговоры по упрощенному визовому режиму и ограничил въезд российских правительственных чиновников.

Дэвид Милибэнд, министр иностранных дел Великобритании, призвал Россию модифицировать Конституцию так, чтобы Россия располагала вероятностью экстрадиции собственных граждан, что в свою очередь означает вмешательство во внутренние дела Российской Федерации

[Терентьев А.А., режим доступа: [http://www.globalaffairs.ru/number/n\\_9215](http://www.globalaffairs.ru/number/n_9215) (дата обращения 18.11.2018)].

Значительное «потепление» в отношениях между этими странами пришлось на период нахождения у власти британского премьер-министра Дэвида Кэмерона.

С 2011 по 2014 год неоднократно состоялись встречи премьер-министр Дэвида Кэмерона и президента России Владимира Путина (Приложение 6). На которых решались основные вопросы по сотрудничеству между этими странами (в области экономики, торговли, энергетики, также решались вопросы по международным ситуациям) [НТВ - Владимир Путин и Дэвид Кэмерон посетили Центральный Олимпийский стадион, 2013, URL: [https://www.youtube.com/watch?time\\_continue=54&v=QA1Lcbrgzwc](https://www.youtube.com/watch?time_continue=54&v=QA1Lcbrgzwc) (дата обращения 18.11.2018)].

В начале марта 2015 года глава МИД Великобритании Филип Хаммонд заявил, что Россия может вновь стать самой большой угрозой безопасности Великобритании.

В связи с включением Крыма и города Севастополя в состав России британская сторона объявила о приостановке реализации всех вопросов двустороннего военного сотрудничества, в том числе подготовки проекта соглашения о военно-техническом сотрудничестве. Отменены военные визиты высокого уровня. Кроме того, Соединенное Королевство приостановило все лицензии на экспорт военной продукции, предназначенной для российской армии или других структур, которые могут быть использованы против Украины. Великобритания активно продвигает режим антироссийских санкций, введенных Евросоюзом [Россия-Великобритания, 2016, режим доступа: <https://ruxpert.ru> (дата обращения 18.11.2018)].

Так, в 2015 году Лондон испытал крупнейший отток капитала за много лет. Этому поспособствовал активный вывод российского капитала из

Британии, который был ответом на наложенные на Россию санкции после украинского кризиса.

Тем не менее Россия остается четвертым крупнейшим торгово-экономическим партнером Соединенного Королевства, невзирая на напряжение в отношениях между ними. Россия играет огромное значение для Британии в поставках топливно-энергетических ресурсов, сырья и полуфабрикатов и остается надежным поставщиком этих товаров.

Большое значение имеет развитие сотрудничества в сферах культуры, образования и спорта. Для этого активно используются все возможности, так, например, проведенные летние Олимпийские игры 2012 года в Лондоне, зимние Олимпийские игры 2014 года в Сочи и чемпионат мира 2018 года в России.

## 2. Соединенное Королевство Великобритании - Соединенные Штаты Америки.

Далее проанализируем основные взаимодействия Лондона с Вашингтоном. Британия играет роль проводника между Европой и США. Ввиду того, что Великобритания утратила возможность править миром и обрести статус «осевой державы», она все же стремится реализовать принцип «ударить сильнее своих возможностей». Чтобы заменить военно-политический курс, демонстрирующий военную силу, правительство разработало программу «оборонной дипломатии», основанную на признании решения военных конфликтов путем ведения переговоров.

По завершению Второй Мировой войны начали зарождаться англо-американские отношения в той форме, которую они сохранили и по сей день. Об этом свидетельствует «родственный фактор» и общая история народов данных государств. Оба государства, вместе с СССР и другими странами выступили против Германии и объединили свое партнерство для достижения победы. В течение всей последующей истории связь между государствами

имела развитие как ответ на формирующуюся систему международных отношений.

Великобритания поддерживала позицию США в Североатлантическом союзе. Лондон согласился на расположение на территории Великобритании американских крылатых ракет, военных баз и военных складов, включая ядерное оружие, для того, чтобы увеличить свой вес среди европейских стран. В то же время, будучи одной из трех ядерных держав Североатлантического союза (наряду с Соединенными Штатами и Францией), Соединенное Королевство имеет первостепенное значение для сдерживания враждебных намерений против НАТО.

В политической системе Лондона сохранялась определенная двойственность. С самого начала развития европейских интеграционных процессов Великобритания претендовала не только на «особые отношения» с США, но и на ведущую роль в ЕС.

«Особые отношения», которые существовали между Великобританией и Соединенными Штатами, претерпевали сложный период в конце XX - начале XXI веков из-за изменений в международной обстановке. Зависимость Лондона от американских приоритетов и концепций стала четко выражаться. Инициативы, предпринятые в конце 1990-х годов для усиления европейского вектора британской политики, были почти полностью дискредитированы поддержкой, которую Соединенное Королевство оказало своему зарубежному партнеру во время конфликта в Косово и после событий 11 сентября 2001 года, во время военных конфликтов на Ближнем Востоке.

События на Балканах приобрели особое значение в продолжении зарождения «особых отношений» между США и Великобританией. На ранних стадиях развития конфликта Э. Блэр и Б. Клинтон выразили готовность поддержать решение направить международный миротворческий контингент под Руководством Организации Североатлантического договора в Косово. Именно Великобритания была страной, которая предложила явное

решение проблемы, и в этом ей оказали поддержку США, Франция и Германия. Неформальный план, разработанный в рамках НАТО, предполагал размещение миротворческих сил в провинции Косово. Также самая большая зона ответственности с центром в Приштине была передана британскому контролю.

В ходе косовского кризиса стало очевидно, что Евросоюз полностью зависел от дипломатических и военных настроений Белого дома. В этой связи премьер-министр Великобритании объяснил в официальных заявлениях провал, инициированный странами Европы переговорным процессом, направленным на мирное урегулирование кризиса в Косово, их очевидную военную слабость. Лондон позиционирует этот вопрос как один из ключевых моментов для реализации своей внешней политики на европейском направлении в тесном сотрудничестве с США [Научный журнал КубГАУ, 2016, №116(02), с. 6].

Начиная с 11 сентября 2001 года в отношениях Лондона и Вашингтона, правда, наблюдалась весьма примечательная демонстрация солидарности и сочувствия с одной стороны и благодарности с другой.

Американо-британское вторжение в Ирак 2003 года стало продолжением внешней политики США. Поводом для начала войны стало недопущение чиновников ООН на территорию Ирака для предоставления возможности обследовать территорию на предмет нахождения там ядерного оружия. Америка самостоятельно пыталась решить этот вопрос, без вмешательства ООН. Великобритания активно поддерживала политику Америки в данной ситуации.

Сотрудничество в военной области и в области безопасности, которое характеризовало трансатлантические отношения, начиная со второй мировой войны и заканчивая операцией в Ираке, на сегодняшний день НАТО, остается фундаментом коллективной системы безопасности стран Запада, отнюдь не утратившей своего значения в новой системе мироустройства

[Дунаев А.Л., режим доступа: <http://dlib.eastview.com/browse/doc/228585> (дата обращения 21.11.2018)].

Тот факт, что английский язык является родным для лидеров обеих стран, сыграл важную роль в укреплении тесных межличностных контактов, что, в свою очередь, укрепило межгосударственное сотрудничество.

Роль «ведущего» почти всегда играли Соединенные Штаты, а роль «ведомого» Великобритании. Однако отношения взаимовыгодны - с помощью Лондона Вашингтон укрепляет и поддерживает свои интересы в ключевых регионах мира, особенно в Европе, а Лондон, таким образом, закрепляет свой статус на мировой арене и получает различные экономические преференции.

### 3. Соединенное Королевство Великобритании - Европейский Союз.

В 1957 году было создано Европейское экономическое сообщество. Его участниками стали шесть стран: Бельгия, Италия, Люксембург, Нидерланды, ФРГ и Франция. Целью ЕЭС стало создание единого экономического пространства путем повышения уровня экономического развития его участников. Великобритания отказалась присоединиться к сообществу, поскольку считала, что оно не имело торгово-экономических перспектив.

В 1973 году Великобритания стала членом ЕЭС.

После вступления в организацию Великобритания пыталась не утратить максимально возможную независимость в главных экономических и политических вопросах. В том числе, страна не стала присоединяться к интеграционным проектам: Шенгенскому соглашению об отмене визового контроля на общих границах и введению единой европейской валюты – евро. В марте 2012 года Лондон на саммите Евросоюза отказался подписать Бюджетный пакт, предложенный Берлином и Парижем, и вводивший строгие правила финансовой дисциплины.

На сегодняшний день самым сильным ударом для Евросоюза стало решение Великобритании выйти из организации. По результатам

референдума 2016 года за выход Соединенного Королевства из состава Европейского Союза проголосовали более 50% избирателей [BBC, 2016, режим доступа: <https://www.bbc.com/news>, (дата обращения 21.11.2018)].

Большинство граждан Великобритании посчитали нецелесообразными постоянные финансовые вливания в экономику ЕС и поддержку стран-новичков союза. Сторонники «Brexit» уверены, что без ЕС их страна сможет использовать эти деньги для собственного развития и улучшения качества жизни британцев. Великобритания уже давно считается одним из самых евроскептических членов ЕС, при этом многие Британские лидеры и граждане традиционно с осторожностью относились к передаче части суверенитета Брюсселю.

Так, будучи членом ЕС, Великобритания решила остаться за пределами еврозоны и Шенгенской зоны свободного передвижения, и договорилась о праве участвовать только в избирательной политике ЕС, а также в области правосудия и внутренних дел. Тем не менее, «Brexit оказался неожиданным для Брюсселя и объединенной Европы в целом и произвел там сильный деморализующий эффект» [Ивахник А.Г., 2017, с. 2].

В конечном счете, Евросоюз, вероятно, столкнется с фундаментальным выбором между теми, кто поддерживает дальнейшую интеграцию в качестве решения проблем блока, и теми, кто считает, что интеграция зашла слишком далеко и должна быть приостановлена.

В конечном итоге Brexit может привести к сплоченности ЕС, способной к более глубокой интеграции без британской оппозиции. Например, Brexit может укрепить перспективы более тесного сотрудничества в области обороны ЕС, потому что Великобритания традиционно служила тормозом для некоторых мер в этой области, таких как создание военного штаба ЕС, который Великобритания посчитала слишком нарушающим национальный суверенитет или на роль НАТО в европейской безопасности [Archick K., 2017, p. 8]. Так или иначе, официально Великобритания должна



была выйти из состава ЕС в полночь 30 марта 2019 года по Центрально-Европейскому времени, но дата выхода перенеслась.

Изучив эти направления, мы подробно рассмотрели складывающуюся ситуацию во взаимоотношениях Лондона с Россией, Америкой и Евросоюзом.

Характерной особенностью взаимоотношений с Соединенными Штатами является то, что правительство Великобритании ведет свою внешнюю политику с ориентиром на мнение западного партнера.

Кроме того, Великобритания оставила за собой право не соглашаться с Америкой по международным вопросам и отстаивать свою позицию. Российско-британские отношения: в отношениях между двумя государствами наблюдается постоянное охлаждение и потепление [Минаев М.В., режим доступа: <http://www.politjournal.ru/index> (дата обращения 21.11.2018)].

Наконец, на европейском направлении Соединенное Королевство реализует политику «умеренного интереса». С одной стороны, Лондон не отказывается от тесного политико-экономического взаимодействия с ЕС, но откровенного «погружения» в европейскую интеграцию не происходит.

При условии, что Англия покинет состав организации многое в их отношениях может измениться, поэтому далее более подробно рассмотрим Евросоюз, как один из основных внешнеполитических курсов Великобритании.

### **1.3. ЕС - основной вектор внешней политики Великобритании**

Европейский союз - экономическое и политическое объединение 28 европейских государств, нацеленное на их региональную интеграцию. Юридически этот союз был закреплён Маастрихтским договором,

вступившим в силу 1 ноября 1993 года, на принципах Европейских сообществ. ЕС объединяет пятьсот миллионов жителей.

Благодаря, стандартизированной системе законов, действующий во всех странах союза, был сформирован общий рынок, дающий гарантию свободного передвижения людей, товаров, капитала и услуг, включающий отмену паспортного контроля в пределах Шенгенской зоны, в которую входят как страны-члены, так и другие европейские государства.

Союз принимает законы (директивы, законодательные акты и постановления) в сфере правосудия и внутренних дел, а также формирует общую политику в области торговли, сельского хозяйства, рыболовства и регионального развития [Европейский союз (The European Union), 2014, режим доступа: [https://economic-definition.com/Europe/Evropeyskiy\\_soyuz\\_The\\_European\\_Union\\_\\_eto.html](https://economic-definition.com/Europe/Evropeyskiy_soyuz_The_European_Union__eto.html) (дата обращения 22.12.2018)].

Девятнадцать стран Союза ввели в обращение единую валюту, евро, образовав еврозону.

Идеи объединения всех европейцев в европейский союз стали появляться в послевоенный период (Приложение 7).

Рассмотрим более подробно стадии зарождения Европейского союза:

### **Первая стадия (с 1951 - 1959 год).**

Первый шаг был сделан в 1951 году - Бельгия, Западная Германия, Нидерланды, Люксембург, Франция, Италия подписали договор об учреждении Европейского объединения угля и стали, целью которого стало объединение европейских ресурсов по производству стали и угля, в силу данный договор вступил с июля 1952 года (в 2002 году прекратил свое существование).

Изначально Великобритания отказалась присоединиться к сообществу, потому что считала, что у нее нет торговых и экономических перспектив. В то время британские власти и деловые круги рассчитывали на расширение

связей с Соединенными Штатами и членами Британского содружества [Матвиенко О.Н., 2016, режим доступа: <https://ria.ru/20160623/1449635164.html> (дата обращения 22.12.2018)].

### **Вторая стадия (с 1960 – 1969 год).**

В этот период произошел рост экономики, которому содействовал тот факт, что страны Евросоюза отменили таможенные пошлины, для выгодной торговли друг с другом. Они также договорились о совместном контроле над пищевым производством. На данный момент 17 стран Союза используют единую валюту, формирующую еврозону.

В 1960 году в противовес Европейскому экономическому сообществу по инициативе Великобритании была создана Европейская ассоциация свободной торговли (ЕАСТ). В него входят: Австрия, Великобритания, Дания, Норвегия, Португалия, Швейцария и Швеция.

В 1962 и 1967 годах Великобритания подавала заявления о приеме в ЕЭС, но им воспрепятствовала Франция. Главным противником вступления Великобритании в ЕЭС был президент Франции Шарль де Голль, считавший, что в силу своих особых связей с США Великобритания будет играть в организации негативную роль, подрывая его единство и самостоятельность в отношениях с США. Только после отставки Шарль де Голля, с поста президента, в 1969 году, начались переговоры о вступлении Соединенного Королевства в Европейское экономическое сообщество [Wall S., A Stranger in Europe: Britain and the EU from Thatcher to Blair, с. 16].

### **Третья стадия (с 1973 - по настоящее время).**

С 1 января 1973 года Соединенное Королевство становится членом Европейского экономического сообщества.

Развитие и преобразование этих европейских сообществ в современный Европейский Союз произошло, во-первых, путем передачи растущего числа функций управления на наднациональный уровень и, во-вторых, за счет увеличения числа участников интеграции (Приложение 8).

С первых лет пребывания в Европейском экономическом сообществе Великобритания стремилась сохранить максимально возможную самостоятельность в значимых экономических и политических вопросах. В частности, страна не присоединилась к важнейшим интеграционным проектам:

- Шенгенское соглашение об отмене визового контроля на общих границах (1995 года);
- введение единой европейской валюты - евро (1999 года).

Современный исследователь Л.О. Бабынина в своей работе «Дилеммы Британии: поиск путей развития» подробно рассмотрела особенность британского положения и пришла к логичному выводу, что Великобритания, не будучи членом еврозоны, контролировала основные потоки евро и большинство сделок с европейской валютой, за счет своего мирового финансового центра – лондонского Сити. Великобритания закрепила свой особый статус в самом последнем основополагающем документе Европейского Союза – в Лиссабонском договоре.

Данный договор сохранял суверенные полномочия по многим направлениям политики страны и право наложения вето в таких областях, как оборона и внешняя политика, а предусматривал внесение изменений в договор ЕС и другие основополагающие договоры Союза. Но Британии удалось найти подход к участию в формировании Пространства безопасности, законности и правопорядка, получив большое количество исключений из Амстердамского и Лиссабонского договоров [Бабынина Л.О., 2014. с. 324–340 режим доступа: <http://istina.msu.ru/publications/article/40757244/> (дата обращения 22.12.2018)].

Одним из первых решений стала Конвенция 1990 года о фактическом осуществлении международных обязательств на внутригосударственном уровне путем трансформации международно-правовых норм в национальные законы и подзаконные акты Шенгенского соглашения.

Соглашение, подписанное в 1986 году Единым европейским актом (ЕЕА), которое создало основу для реализации идеи «общего рынка» с 1992 года.

Британская внешняя политика в отношении ЕС на протяжении длительного периода времени признавалось как одно из значимых, но не жизненно важных. На протяжении всего участия в интеграционном объединении Британия в целом разделяла европейскую идею, но не всегда была согласна с тем, как эта идея воплощается на практике.

Далее более подробно рассмотрим структуру Евросоюза, чтобы понимать, как работает эта организация, решением каких вопросов занимается. Основными институтами являются:

- Европейский совет - собирается не менее двух раз в год на уровне глав государств или правительств и Председателя Европейской комиссии - определяет генеральную политическую линию развития ЕС.

Совет Евросоюза уполномочен принимать обязывающие решения практически по всем аспектам деятельности Европейского союза. В Совет входят 28 министров - по одному министру от каждого из правительств государств - членов ЕС.

Совет определяет основные стратегические направления развития ЕС. Разработка общей политической интеграции является главной задачей Совета Европы. Вместе с Советом министров Европейский совет выполняет политическую функцию, которая заключается в изменении основополагающих договоров европейской интеграции. Заседания проводятся не реже двух раз в год в Брюсселе или под председательством представителя государства-члена, в настоящее время возглавляющего Совет Европейского Союза.

- Европейская комиссия - высший исполнительный орган Евросоюза, ответственный за разработку законов, выполнение решений Европейского парламента и Совета, контроль за соблюдением договоров ЕС

и других правовых актов, а также за текущие дела союза. Состоит из 28 членов, официально называемых комиссарами. Каждая страна в ЕС назначает одного европейского комиссара, но члены комиссии обязаны представлять интересы Европейского союза в целом, а не защищать позицию государства, которое их выдвинуло.

- Европейский суд участвует в формировании «европейского права» и обеспечивает его единообразную интерпретацию. Нижняя палата суда также рассматривает иски физических и юридических лиц. Палата аудиторов проверяет финансовую отчетность по всем доходам и расходам Европейского союза, органы, созданные ею, и обобщает результаты проверок в конце каждого финансового года.

- Европейский Центральный Банк является органом Европейского Союза. Официально утвержден 1 июня 1998 года. Определяет денежно-кредитную политику стран ЕС, устанавливает ключевые процентные ставки, управляет официальными резервами Европейской системы Центральных Банков [European Union, 2002, режим доступа: [https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-commission\\_en](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-commission_en) (дата обращения 22.12.2018)].

Преимущества, которые получило Соединенное Королевство после вступления в Евросоюз:

- Экономический рост. В 2013 году экономика королевства впервые с 1965 года обогнала средний показатель по ЕС. Будучи второй по величине экономической силой в Европе, за последние четыре года Великобритания создала больше рабочих мест, чем остальные члены Евросоюза, также осуществляет 60% финансового экспорта ЕС [Пудовкин Е., 2016, режим доступа: <https://en.exrus.eu/object-id5755cb16ae2015777f8b4719> (дата обращения 22.12.2018)].

- Торговля. Налаживание торгово-экономического сотрудничества со странами-членами Евросоюза.

- Общий рынок. Политика Маргарет Тэтчер в середине 80-х годов сочетается с идеями единого рынка и отсутствием торговых барьеров в ЕС. Соглашение, подписанное в 1986 году Единым европейским актом (ЕЕА), которое создало основу для реализации идеи «общего рынка» с 1992 года.

У Великобритании неоднократно возникали разногласия с партнерами по Евросоюзу. Они подогревались наличием в Соединенном Королевстве Великобритании влиятельных политических и общественных сил, выступавших против участия страны в организации на том основании, что это ограничивает национальный суверенитет и связано с дополнительными финансовыми расходами.

Основными явными причинами противоречий между Лондоном и Брюсселем являются:

- Государственный бюджет несет больше потери от финансирования Европейского союза. По подсчетам на 2013 год расходы составили 14 млрд евро. Эти деньги могли бы пойти на улучшение здравоохранения и образования.

- Иммиграция. Большой поток мигрантов из стран-членов ЕС. Со слов лидера Партии Независимости Соединённого Королевства Найджела Фараджа: «Контролировать миграцию, будучи членом ЕС, невозможно, а поток мигрантов лишает британцев рабочих мест, снижает их зарплаты, повышает уровень преступности и угрозу терроризма».

- Торговля. Также из-за членства с Евросоюзом Лондон ограничен во внешней торговле. Выход из ЕС поспособствует торговле с другими странами, помимо Европы.

- Высокий уровень безработицы. Формируется под воздействием большого потока мигрантов из стран-членов Европейского союза. [Euronews, 2016, режим доступа: <https://ru.euronews.com/2016/05/12/brexit-the-arguments-at-a-glance> (дата обращения 22.12.2018)].

Начиная с 2011 года по 2013 год проводились голосования по поводу проведения референдума о выходе Лондона из Евросоюза. Но все было безуспешно, большинство голосовало против.

В январе 2013 года премьер-министр Дэвид Кэмерон в своей программной речи объявил, что Британия может провести референдум по вопросу выхода из Европейского союза в конце нынешнего десятилетия, если на выборах 2015 года возглавляемая им консервативная партия одержит победу.

Партия, Дэвида Кэмерона одержала победу на выборах в 2015 году. Так 10 ноября 2015 года премьер-министр Соединенного Королевства объявил об официальном начале кампании за изменение условий членства Великобритании в Европейском союзе.

Премьер-министр направил письмо председателю Европейского совета, в котором указал требования Лондона к Евросоюзу.

Референдум состоялся в 2016 году и больше 50% британцев проголосовало за выход из Великобритании Европейского союза.

После оглашения результатов проведенного референдума премьер-министр Дэвид Кэмерон подал в отставку. Главой правительства становится Тереза Мэй. Она и начала политику, продолжавшуюся и по сей день, по выходу Лондона из Евросоюза.

В данной главе мы изучили британскую внешнюю политику и можем назвать ее многовекторной. Англия пытается сохранить «особые отношения» с Соединенными Штатами Америки, построить взаимоотношения с Российской Федерацией и Европейским союзом, при этом выстраивая свою собственную политику. Также при изучении геополитической характеристики можно сделать вывод, что Британия занимает выгодное положениеб незамерзающие моря, крупные порты, связи с материком стала сильнее поле построенного тоннеля Ла-Манш, развитая транспортная система, медицина, экономика.



В следующей главе мы более подробно рассмотрим выход Великобритании из Европейского союза и проведем ситуационный анализ, который поможет сделать прогнозы по поводу дальнейшего развития отношений между Лондоном и Брюсселем после Brexit.

## **Глава 2. Тенденции и перспективы развития европейского вектора внешней политики Великобритании в XXI веке**

### **2.1. Великобритания и ЕС на современном этапе развития**

Внешняя политика Великобритании в отношении Европейского Союза на протяжении длительного периода времени признавалось как одно из значимых, но не жизненно важных. На протяжении всего участия в интеграционном объединении Британия в целом разделяла европейскую идею, но не всегда была согласна с тем, как эта идея воплощается на практике.

Сложности в двусторонних отношениях Лондона и Европейского Союза были вызваны двумя основными факторами:

- отсутствие у страны чувства принадлежности к единой Европе;
- участие Британии в европейском интеграционном процессе шло вразрез с глобальными интересами страны. Это было вызвано рядом исторических, экономических, культурных, политических и институциональных факторов [Борхард К.Д., 2013, С. 34].

После того как Великобритании вступила в Евросоюз это привело к экономическим изменениям страны, ее конкурентоспособности и открытости для других рынков. После того как она стала членом Европейского экономического сообщества эти показатели стали выше чем в Германии, Италии и Франции.

Скорый рост Британии был обусловлен несколькими причинами, такими как быстрый рост торговых отношений между Великобританией и странами ЕС, а также усиление либерализации торговли, что, в свою очередь, привело к повышению конкурентоспособности страны. Таким образом, это устранило слабые компании, улучшило качество управления бизнесом и работой отрасли.

В связи с крахом биполярной системы, Бархатными революциями в странах Центральной и Восточной Европы, началом Югославского конфликта и введением в Шенгенскую зону свободного передвижения рабочей силы, у консервативного правительства Великобритании на первый план вышла проблема предоставления убежища для иммигрантов из многочисленных конфликтных точек мира.

В связи с особым географическим положением Англия активно участвовала в инициативах по охране внешних границ союза. Так как именно внешние границы ЕС принимают на себя первый натиск нелегальных иммигрантов и беженцев. В связи с этим, она принимала участие в патрулировании южных берегов союза, помогала при обустройстве таможенных пунктов во вновь принятых странах - членах ЕС [Дунаев А.Л., режим доступа: <http://dlib.eastview.com/browse/doc/228585> (дата обращения 10.01.2019)].

Но безусловным приоритетом Лондона при всех правительствах было и остается сохранение самостоятельности в решении задач иммиграционной политики. В настоящее время британское законодательство в целом регулирует иммиграционные потоки гораздо жестче, чем аналогичное законодательство ЕС. Особой чертой иммиграционной политики Великобритании было и есть прагматичность, способность всякий раз ставить и решать, прежде всего, конкретные практические и политические задачи [Минаев М.В., режим доступа: <http://www.politjournal.ru/index> (дата обращения 10.01.2019)].

Можно выделить четыре этапа во взаимоотношениях Великобритании с Европейским союзом в XXI:

#### **Первый этап - с 2001 по 2007 год.**

Данный этап характеризуется постепенным переносом акцента с обновления европейской политики на другое более актуальное направление –

развитие особых отношений – поддержке интересов США в деле борьбы с международным терроризмом, в связи с событиями 2001 года.

По мнению известного советского дипломата А.А. Громыко, данный период в европейском контексте оказался наиболее политически важным, он был своеобразным венцом, итогом деятельности Тони Блэра в качестве крайне амбициозного премьер-министра и идеолога процесса модернизации политической системы Соединенного Королевства. Данный этап продолжил генеральную линию лейбористов на отдаление от Европы [Борхард К.Д., 2013, С. 34].

На данном этапе Тони Блэр и его правительство восстановило диалог с ЕС и обозначило новые горизонты. Правительство Тони Блэра ратифицировало Социальную главу Договора о Европейском Союзе, инициировало дискуссию о развитии общей внешней политики безопасности ЕС, полностью поддержало идею о необходимости институциональной реформы и приняло участие в процессе расширения ЕС [Bulmer-Thomas V., 2006, p. 6].

Национальная политическая карьера Тони Блэра в итоге имела скорый и бесславный закат. Сначала Тони Блэр, благодаря кровавой войне в Ираке, утратил право называть себя лидером всей нации, затем политика премьер-министра, благодаря особому отношению к Ираку, сделала его политическим изгоем среди коллег по ЕС.

Увлечение и злоупотребление Тони Блэром глобальной проблематикой спровоцировали скептические настроения на международном уровне и были истолкованы как нежелание и даже неспособность разрешить накопившиеся внутренние проблемы и наладить эффективный, взаимовыгодный диалог с Европейским Союзом.

В последующем, недовольства в Великобритании национальной внутренней и внешней политикой приведут к досрочной передаче поста Тони Блэром Гордону Брауну [Britain forward not back. The Labour Party Manifesto.

London, 2005, режим доступа: <http://labour.org.uk> (дата обращения 10.01.2019)].

### **Второй этап - с 2007 по 2010 год.**

Вторым этапом развития взаимоотношений Великобритании с Евросоюзом можно считать время премьерства Гордона Брауна с 2007- 2010 год. В это время внешняя политика «новых» лейбористов дала беспрецедентно сильный институциональный импульс в отношении европейской интеграции.

Правительство Гордона Брауна ратифицировало Лиссабонский договор о реформировании Евросоюза, невзирая на итоги референдума в Ирландии, где большая часть голосовавших высказалась против ратификации договора. При этом правительству Гордона Брауна было невозможно совершить плавный поворот от «особых отношений» с США в сторону Брюсселя даже на общем фоне бесконечных неудач в Афганистане и Ираке.

Позднее, европейский имидж станет реальностью для «новых» лейбористов и их как полноправных заинтересованных участников пригласят присоединиться к дискуссии о будущем Евросоюза. Однако консервативно настроенная правящая элита Британии не поменяет привычный национальный взгляд на положение вещей [Капитонова Н.К., 2010, с. 102-113].

Положение Великобритании в Евросоюзе было крайне выгодным: страна могла уклоняться от многих тягостных обязательств и имела большие выгоды от участия в общем европейском рынке. Вплоть до 2010 года Великобритания и ЕС будут пытаться претендовать на решающую роль в меняющемся глобальном мире, при этом используя разные инструменты для достижения, что сделает диалог между Великобританией и ЕС в современных условиях невозможным [Валуев А. В., 2010, 194-201].

### **Третий этап - с 2010 по 2016 год.**

На данном этапе начался кризис еврозоны, при котором британская экономика, половина экспорта которой приходится на страны ЕС, болезненно ощутила проблемы евро. В связи с чем все больше населения стали склоняться к идее выхода Великобритании из ЕС.

Говоря, о данном консервативном правительстве Т.Н. Андреева утверждает, что Дэвид Кэмерона – Ник Клефт путем реформирования законодательства ЕС в сторону дальнейшей федерализации организации стремились решить проблему обострившегося на фоне кризиса зоны евро институционального кризиса ЕС, как единственно возможного способа скорейшего урегулирования экономических потрясений Союза. Премьер-министр Великобритании Дэвид Кэмерон стремился избежать утраты государственного суверенитета вследствие передачи новых полномочий Брюсселю в целях большей интегрированности ЕС и появления «многоскоростной» Европы [Андреева Т.Н., 2014, с.30].

В ноябре 2015 года Дэвид Кэмерон объявил об официальном запуске кампании по изменению условий членства Великобритании в ЕС. Он направил письмо Президенту Европейского Совета, в котором указал требования Лондона к Европейскому Союзу, разделенному на четыре группы:

- 1) сокращение Великобританией миграционного потока из ЕС (включая введение четырехлетнего запрета на социальные пособия для этих мигрантов; введение шестимесячного запрета на пособия по безработице для мигрантов из ЕС; более строгие правила для депортации преступников-мигрантов и т. д.);

- 2) повышение конкурентоспособности (устранение бюрократических барьеров, любых ограничений на движение капитала, товаров и услуг);

- 3) укрепление британского суверенитета, в частности отказ от обязательства по переходу «к еще более тесному союзу» (все более тесный союз), закрепленного в основополагающем договоре ЕС;

4) изменения в денежно-кредитной сфере (в частности, недопустимость дискриминации стран за пределами еврозоны, навязывание каких-либо решений странами еврозоны по ним; внесение изменений, в том числе создание банковского союза, только на добровольной основе).

19 февраля 2016 года стало известно, что лидеры стран Евросоюза договорились с Великобританией о новых условиях ее членства в Союзе, при которых британский премьер-министр Дэвид Кэмерон должен был поддержать сохранение своей страны в ЕС на предстоящем референдум.

Среди достигнутых договоренностей - включение «механизма защиты» социальной системы Великобритании на семь лет без права продления, а «испытательный срок», в течение которого социальным мигрантам не будут выплачиваться социальные пособия, составит четыре года. Также важным было снятие Великобритании с действия принципа Европейского союза о «все более тесном союзе народов Европы», что предполагает интеграцию стран в ЕС. Третьим ключевым моментом было утверждение принципа, что «Великобритания никогда не присоединится к еврозоне».

При этом для Британии было очень важно сохранить единый рынок и более свободное членство в Евросоюзе, как самого ценного для внешнеэкономической успешности Великобритании. Тем не менее, такое избирательное участие страны в делах Союза не способствовало сохранению ее роли в европейских делах. И чем быстрее шли процессы федерализации Евросоюза, тем активнее и решительнее британцы стремились сохранить свое особое положение и привилегии в ЕС. Серьезным рычагом Великобритании для воздействия на союзников является внутриполитическое движение за скорейший выход страны из Евросоюза, путем референдума членства Британии в ЕС с целью возвращения ряда существенных полномочий от Брюсселя к Лондону.

В конце наиболее активной фазы кризиса зоны евро в 2013 году Дэвид Кэмерон воспользовался данным рычагом давления для получения выгод и

уступок для страны. Позже, стремясь добиться поддержки со стороны европейцев на пересогласование условий британского членства в ЕС Дэвид Кэмерон попытается использовать ещё один рычаг воздействия - Билль о референдуме по Европейскому Союзу, который будет одобрен со стороны США.

Что касается США, государство продолжает демонстрировать заинтересованность в участии Великобритании в ЕС, и особенно в оборонном измерении - ОВПБ, так как хотят продолжать контролировать европейские дела.

Политику евроскептиков можно считать деструктивной и опасной, так как она целенаправленно вела к референдуму о членстве в ЕС и выходе из организации, при этом не обращая внимания на исследования солидных институтов и доводы крупного и среднего британского и бизнеса, доказывавших экономическую целесообразность сохранения членства в ЕС.

В конце кризиса еврозоны удалось подписать договор «Пакт евро+», добиться большей координации налоговой политики и политики расходов стран ЕС, а также заложить основы для создания банковского союза. Эти договоры, были подписаны без участия Великобритании и позволяли воплотить в жизнь идею более согласованной интегрированной экономической, финансовой и социальной политики Союза.

Необходимо сказать, что введение одного из перечисленных инструментов давления на ЕС негативно воздействовало на деятельность финансовой сферы Лондона. Помимо этого, Великобритания утратила возможность оказывать решающее влияние на работу ядра Союза, а, следовательно, и на функционирование ЕС, т.к. она не является членом еврозоны, не участвует в саммитах еврозоны, в работе Еврогруппы и ЕЦБ. Все это можно считать существенным поражением британской внешней политики на европейском направлении. Позитивными достижениями во взаимоотношениях Великобритании с ЕС в данный период можно считать то,



что месяц спустя с начала переговоров британцы получили согласие, что страны, не входящие в еврозону, не будут дискриминированы в обеспечении финансовыми услугами в любой валюте в ЕС, помимо этого Великобритания добилась сокращения евро бюджета, а также уступок для стран, не входящих в еврозону [Андреева Т.Н., 2014, с. 151].

Таким образом, 23 июня 2016 года в Великобритании состоялся референдум по вопросу выхода страны из ЕС, инициированный премьер-министром (Приложение 9). За выход из ЕС проголосовали порядка 52% британцев, против - 48%. Позже премьер-министр Дэвид Кэмерон заявил об отставке по результатам прошедшего референдума [РИА Новости, 2016, режим доступа: <http://rian.com.ua/infografika/20160624/1012174273.html> (дата обращения 15.01.2019)].

В результате, после проведения референдума 23 июня 2016 года Британия должна определить для себя новую модель международного сотрудничества и характер взаимоотношений с ЕС, которая смогла бы сохранить завоевания последних лет, но при этом иметь возможность проводить автономную внутреннюю и внешнюю политику.

#### **Четвертый этап - с 2016 по настоящее время.**

Данный период можно охарактеризовать основным событием - выходом Великобритании из Европейского союза.

19 июня 2017 года в Брюсселе начались переговоры британского правительства в лице министра Дэвида Майкла Дэвиса с Европейским союзом в лице его представителя Мишеля Барнье.

Первый раунд переговоров был посвящён проблеме прав граждан ЕС, живущих в Великобритании, границе между Северной Ирландией и Ирландией, а также проблеме выплат Великобританией Евросоюзу по её бюджетным обязательствам за период членства в ЕС (вплоть до 2020 года). Первый раунд переговоров успешно завершился 8 декабря 2017 года в Брюсселе подписанием совместной декларации, после чего стороны решили

перейти ко второй фазе переговоров, чтобы договориться о характере двухлетнего переходного периода, а также о будущих отношениях между Великобританией и ЕС.

Однако, уже к концу октября 2018 года переговорный процесс зашел в тупик из-за нежелания действующего правительства Великобритании идти на уступки по поводу сохранения Северной Ирландии в зоне Европейского таможенного союза. 14 ноября 2018 года сторонам удалось согласовать проект соглашения о выходе, в котором предусматривается сохранение статуса Великобритании в Европейском таможенном союзе (за исключением рыбопромышленной продукции), а территории Северной Ирландии - в Европейской экономической зоне (данное положение, содержащееся в отдельном от всего проекта соглашения протоколе, посвящённому Северной Ирландии, в основном, включает в себя рынок товаров, но при этом исключает свободу предоставления финансовых услуг на внутренний рынок ЕС).

К 2018 году стало ясно, что Европа все дальше отходит от политики консолидации и все больше движется в сторону превалирования национальных интересов над общеевропейскими. Рост популистских протестов против традиционных политических партий, подъем движений праворадикальных группировок в Германии на фоне миграционного кризиса, проведение референдума о независимости Каталонии в Испании, популярность во Франции радикального «Национального фронта» - все эти события свидетельствуют о том, что Европа устала от всеобъемлющей политической и экономической интеграции. Евроскептицизм начинает обретать собственное лицо.

В настоящее время Великобритания осуществляет серьезный пересмотр своих отношений с ЕС, заявляя о готовности выйти из него в случае игнорирования ее требований.

Таким образом, на четвертом этапе взаимоотношений между Европейским союзом и Великобританией происходит серьезный пересмотр своих отношений с Европейским союзом, заявляя о готовности выйти из него в случае игнорирования ее требований. Однако, ввиду уступок со стороны Евросоюза, наиболее вероятным.

Сегодня, можно точно сказать только то, что выход Великобритании из ЕС принесет глобальные изменения в современном мире. Покидая Евросоюз, Великобритания может стать сильным игроком на мировой арене, центром нового цивилизационного развития, её влияние способно распространится на весь мир, Евросоюз не будет ограничивать возможности Соединенного Королевства.

Подводя итоги, необходимо также учитывать отрицательные последствия от выхода Британии из ЕС, главным из которых является то, что Великобритания потеряет одно внешнее направление - европейское. В связи с этим встанет вопрос о геополитической идентичности государства, потому что внешняя политика Британии - это растяжка между Европой и Америкой, на которой она достаточно стабильно удерживалась по сей день.

Британия должна была покинуть Евросоюз 29 марта 2019 года, но этого не произошло по причине того, что ЕС и Соединенному Королевству не удалось найти то решение, которое устраивало бы обе стороны.

## **2.2. Проблемы взаимоотношений Великобритании и ЕС, основные пути преодоления**

С самого начала отношений между Европейским союзом и Соединенным Королевством Великобритании возникало много противоречий. Рассмотрим основные проблемы взаимоотношений между Великобританией и Европейским союзом с помощью этапов выделенных в прошлом параграфе.

## **1. С 2000 по 2007 год.**

До 2000-х годов политическая элита Лондона начала осознавать, что неучастие Великобритании в валютной и экономической политике Союза, объективно ограничивает возможности заявленного им лидерства в Евросоюзе и влияние на формирование его финансовой политики. Особая линия внутри Союза не позволяла Великобритании органично вписаться в европейские интеграционные процессы, подрывая претензии на лидерство.

В начале 2000-х годов Великобритания выступала за общую, но против единой внешней политики и политики в сфере безопасности. На протяжении всего премьерства Тони Блэра одной из главных проблем в отношениях Великобритании и Европейского Союза остается вопрос по поводу участия страны в единой европейской валюте [Борхард К.Д., 2013, С. 34].

Очередное расширение Евросоюза в 2004 году породило в Великобритании волну новых страхов из-за притока дешевой рабочей силы, что также являлось проблемой в двусторонних отношениях. Кроме того, главным вопросом в этот период становится принятие общей Конституции для стран-членов Европейского союза. После негативного голосования по евроконституции во Франции и Нидерландах весной 2005 года становится ясно, что европейская идея зашла в тупик. На саммите в Брюсселе Лондону пришлось пойти на серьезные уступки и согласиться увеличить свой взнос на 1,5 млрд. евро ежегодно [Blair T., 2010, p. 31].

В 2001-2007 годах политика Великобритании на европейском направлении теряет динамизм по причине принципиального конфликта интересов между Великобританией и лидирующим франко-германским союзом по вопросу об институциональной реформе ЕС.

Главной проблемой на этом этапе является - миграция (дешевая рабочая сила).

Право на свободу передвижения – базовый принцип Евросоюза. Законодатели ЕС, формируя общую «рамку» элементов и базовых основ

свободы передвижения лиц, оставляют национальным законодателям определенную свободу законотворчества. Свобода передвижения лиц в ЕС содержит в себе: свободу передвижения работников; свободу передвижения лиц в поисках работы; свободу передвижения неработающих лиц; свободу передвижения граждан третьих стран [Гулина О.Р., 2014, режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravo-na-svobodu-peredvizheniya-v-evropeyskom-soyuze> (дата обращения 21.01.2019)].

## **2. С 2007 по 2010 год.**

После ухода Тони Блэра в отставку в июне 2007 года премьер-министром Великобритании стал убежденный евроскептик, сторонник присоединения страны к зоне евро Гордон Браун. Он фактически продолжил прежний курс в ЕС. Отношение Гордона Брауна и его правительства к Евросоюзу было следующим: премьер считал, что реформы должны охватить структуру Союза, а также его торговую и бюджетную политику. В то же время он относился негативно к общей налоговой политике ЕС.

В 2007 году, после подписания Лиссабонского договора, Гордону Брауну удалось сохранить для Лондона особый статус: право вето в некоторых важных сферах, контроль за которыми она не желает передавать Брюсселю, в частности, в вопросах обороны и внешней политики, изменения основополагающего договора, который определяет будущее Евросоюза, в вопросах налогообложения, социальной политики, границ, а также права

Отказавшись от участия в Шенгенской зоне и механизме евро, Британии удастся отказаться и от применения Хартии ЕС по правам человека. Позиция Великобритании по отношению к Евросоюзу подверглась существенному изменению, когда в мае 2010 года к власти в стране пришло коалиционное правительство консерваторов и либерал-демократов, а пост премьер-министра занял лидер Консервативной партии Великобритании Дэвид Кэмерон. С этого времени в британо-европейских отношениях началось обострение противоречий [Остапенко Г.С., 2012, С. 133].

Привлекательность европейской интеграции значительно ухудшилась во время мирового финансового кризиса 2008–2009 годов, по причине того, что члены Евросоюза не смогли выработать единого подход к решению социальных и экономических проблем. Для Британии ситуация усугубляется тем, что правящая Консервативная партия и Либерально-демократическая партия имеют отличные взгляды на преодоление кризиса и дальнейшую европейскую интеграцию [Девяткина А.Г., 2015, с. 23].

Изначально коалиционное правительство присоединялось к новым инициативам Евросоюза (например, в сфере внутренних дел), но в то же время выходило из тех, которые его не устраивали (в частности, в сфере перемещения людей). Лондон поддержал создание в ЕС специальной структуры, задачей которой стало выявление рисков финансовой стабильности, а также ряда других.

Проблема миграции сохраняется и на данном этапе, и все больше усугубляется.

### **3. С 2010 по 2016 год.**

В 2011 году в условиях экономического кризиса в еврозоне в Великобритании усилилось недовольство пребыванием страны в Европейском союзе. Инициативная группа собрала более 100 тыс. подписей в пользу проведения референдума о выходе из Евросоюза. Однако депутаты парламента высказались против всенародного голосования, посчитав, что его проведение несвоевременно.

Великобритания отказывается от участия в саммитах еврозоны, затем в декабре этого же года Дэвид Кэмерон накладывает вето на новый договор ЕС по фискальной политике, премьер-министр формирует новую фракцию евроскептиков в Европейском парламенте. Изоляция Лондона практически подтвердилась чрезвычайном саммите ЕС в 2012 году, в ходе которого, после применения им вето в отношении Бюджетного пакта, последний был принят в формате еврозоны с участием других стран «Большого союза». Пакт

предусматривал более высокую степень интеграции в налоговой сфере [Капитонова Н.К., 2016, с. 763].

Состоявшийся 23 ноября 2012 года саммит Евросоюза не смог принять взаимоприемлемого решения. На саммите Евросоюза, состоявшемся в декабре 2012 года, Дэвид Кэмерон подтвердил намерение остаться вне Банковского союза. Кризис еврозоны, а также осложнение отношений Великобритании с партнерами по Евросоюзу, вызванное разным видением его дальнейшего развития, привело к заметному росту евроскептических настроений в стране. Это, в свою очередь, заставило британское руководство сдвигаться на более евроскептические позиции. В этот период Лондон был намерен воздерживаться от новых интеграционных усилий, сохранить национальную валюту и не допустить ущемления суверенитета парламента.

Кроме того, правительство Дэвида Кэмерона высказало намерение вернуть часть национального суверенитета, который пожертвовало в пользу ЕС предыдущее лейбористское правительство. Еще одной проблемой, омрачившей отношения Великобритании и ЕС, стала миграционная политика. В 2012 году Дэвид Кэмерон, выступая на ежегодной конференции Конфедерации британской промышленности, заявил о необходимости контроля за иммиграцией и о том, что он рассматривает введение «квот» или «ограничений» на въезд в страну из других европейских стран.

С точки зрения руководящих органов ЕС, такая политика недопустима, так как Великобритания обязана придерживаться общеевропейской иммиграционной политики. Канцлер Германии А. Меркель неоднократно заявляла, что не пойдет на компромисс в вопросе свободного перемещения, которое она считает одним из основополагающих принципов европейской интеграции. Более того, она дала понять, что готова к нежелательным последствиям, а именно к выходу Великобритании из состава ЕС, если британский премьер-министр введет ограничения на свободу передвижений [Каргашина В.К., 2016, с. 37].

В ноябре 2014 года разгорелся скандал из-за требования Еврокомиссии увеличить бюджетный взнос Великобритании на 2,1 млрд. евро. В итоге стороны достигли компромисса, и дополнительный платеж был уменьшен вдвое. В настоящее время ЕС планирует начать новый этап интеграции, предусматривающий разработку единой экономической политики и создание общего экономического правительства стран еврозоны [The UK's EU referendum: Everything you need to know // BBC News, URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics32810887> (дата обращения 21.01.2019)].

10 ноября 2015 года премьер-министр Великобритании Дэвид Кэмерон направил председателю Европейского совета Дональду Туску письмо, содержащее ряд условий, при соблюдении которых страна останется в составе Евросоюза. Предложения Дэвида Кэмерона по реформе ЕС затрагивают четыре блока тем: экономика, конкурентоспособность, вопросы усиления суверенитета Великобритании и проблемы иммиграции. Великобритания требует гарантий того, что меры по развитию финансового союза не будут применяться к не членам еврозоны.

В целях повышения конкурентоспособности Великобритания предлагает поставить цель по расширению единого рынка и сокращению чрезмерного регулирования. В вопросе миграции особо подчеркивается необходимость ужесточения правил доступа мигрантов из других стран ЕС к британским рабочим и социальным гарантиям, предоставляя доступ к пакету благ только по истечении четырех лет с того момента, как мигранты стали резидентами Великобритании.

В рамках расширения своего суверенитета Великобритания настаивает на своем отказе от поддержки одного из ключевых европейских проектов создания тесного союза народов Европы, так как не планирует быть втянутой в процесс дальнейшей политической интеграции. Дэвид Кэмерон выступает за расширение полномочий парламентов, предоставление им безоговорочного права блокировать законодательство ЕС [A new settlement



for the United Kingdom in a reformed European Union // The UK Government, URL: [https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/475679/Donald\\_Tusk\\_letter.pdf](https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/475679/Donald_Tusk_letter.pdf) (дата обращения 21.01.2019)].

Дэвид Кэмерон подчеркивает, что Великобритания будет препятствовать любым шагам в направлении создания европейской армии, а также он желает освободить британские полицейские силы от вмешательства ЕС. Кроме того, Дэвид Кэмерон исключает присоединение Великобритании к зоне евро. Британские консерваторы намерены отменить Акт о правах человека, требующий от британских судов рассмотрения решений Европейского суда по правам человека в качестве правовых прецедентов для Великобритании, в пользу британского Билля о правах. Дэвид Кэмерон заявляет, что при необходимости он поддержит новый закон, подтверждающий приоритет решений британского парламента над решениями органов ЕС.

Глава Европейской комиссии Жан-Клод Юнкер заявил, что он готов работать с Дэвидом Кэмероном, чтобы добиться наиболее справедливого статуса Великобритании в ЕС. 19 февраля 2016 года после двухдневных переговоров в Брюсселе премьер-министр подписал соглашения с 27 лидерами стран ЕС, согласно которым Евросоюз принял большинство требований Великобритании. В частности, были сделаны уступки по миграционным требованиям Лондона [Погорельский А.В., 2016, с. 165].

Таким образом, 23 июня 2016 года Великобритания проголосовала на референдуме за выход из Евросоюза, однако для того, чтобы это произошло, правительство должно инициировать 50 статью Лиссабонского договора, что оно собирается сделать в конце марта 2017 года. Новый премьер-министр Великобритании Тереза Мэй заявила о том, что Великобритания запустит процедуру выхода из Евросоюза к концу марта 2017 года. Она подтвердила сроки введения в действие статьи 50 Лиссабонского договора, которое

положит начало двухлетнему процессу отделения [EU deal gives UK special status, says David Cameron // BBC News, URL: <http://www.bbc.com/news/ukpolitics-35616768> (дата обращения 21.01.2019)].

Итак, на данном этапе взаимоотношений основными проблемами является:

- Миграционный вопрос.

Со слов лидера Партии Независимости Соединённого Королевства Найджела Фараджа: «Контролировать миграцию, будучи членом ЕС, невозможно, а поток мигрантов лишает британцев рабочих мест, снижает их зарплаты, повышает уровень преступности и угрозу терроризма» [Страна.уа, 2016, <https://strana.ua/articles/analysis/19661-5-prichin-po-kotorym-velikobritaniya-vyvodit-iz-es.html> (дата обращения 21.01.2019)].

- Выход страны из Европейского союза.

Премьер-министр Тереза Мэй начинает процедуру по выходу Лондона из ЕС. Это событие сильно отразится на отношениях между Евросоюзом и Великобританией, как выстроятся их дальнейшие отношения еще не известно. Все зависит от того, по какому сценарию покинет Соединенное Королевство данную организацию.

#### **4. С 2016 года по настоящее время.**

В рассматриваемый период Великобритания была намерена воздерживаться от новых интеграционных усилий, сохранить национальную валюту и не допустить ущемления суверенитета парламента. Лондон не присоединился к Шенгенской зоне, зоне евро и отказался от применения Хартии ЕС по правам человека. Разногласия между Великобританией и партнерами по Евросоюзу проявились и по вопросу Конституции Европейского Союза для всех государств-членов, бюджета ЕС и размера взноса Великобритании.

Принятое британцами решение - покинуть Евросоюз, стало негативно сказываться на отношениях между Лондоном и Брюсселем.

Британская сторона протестует против требований европейцев, согласно которым в течение переходного периода все законы, принятые в ЕС, должны применяться и по отношению к Великобритании. Кроме того, британцы хотели бы ограничить права граждан ЕС на проживание в Великобритании с началом переходного периода. Однако Лондон требует, чтобы Британии была предоставлена возможность участвовать в европейских инициативах в области правосудия и безопасности.

В частных беседах представители ЕС выразили готовность к компромиссу по ряду вопросов, включая обязательство предоставить постоянный вид на жительство гражданам европейских стран, которые въехали в Соединенное Королевство в конце переходного периода.

В то же время Великобритания была оскорблена угрозой Евросоюза заблокировать доступ к определенным сегментам общего европейского рынка для страны, в случае если Брюссель решит, что британская сторона нарушает переходные правила.

Переговоры также подняли вопрос о границе между Великобританией и Ирландией. Мишель Барнье, главный переговорщик со стороны ЕС, объявил, что стороны договорились начать работу над соглашением о Brexit, которое обеспечит законодательное урегулирование ситуации с границей.

На этом этапы резко обостряются основные проблемы во взаимоотношениях:

- Иммиграция. Данная проблема остается актуальной на протяжении всего периода нахождения Великобритании в Евросоюзе.
- Государственный бюджет. Лондон выделяет огромные средства для организации каждый год, когда эти деньги могли бы пойти на улучшение здравоохранения и образования.
- Торговля. Возможный выход из Евросоюза даст шанс вести торгово-экономические отношения с другими странами, помимо Европы.

Британцы хотят скорее решить эти проблемы путем Brexit.

Как мы видим отношения становятся напряженными из-за желания Лондона покинуть данную международную организацию. В следующем параграфе мы проведем ситуационный анализ, который поможет нам сделать прогноз по дальнейшему развитию отношений между Соединенным Королевством и Европейским Союзом после Brexit.

### **2.3. Перспективы развития европейского направления внешней политики Великобритании**

История взаимоотношений Великобритании с Европейским Союзом берет своё начало в 60-х годах, когда созданная по инициативе Великобритании Европейская ассоциация свободной торговли, не смогла составить должной конкуренции существующей тогда организации Европейского экономического сообщества. В 1962 и 1967 годах Великобритания безуспешно подавала заявления о приеме в ЕЭС, им воспрепятствовала Франция. Таким образом, Соединенное Королевство становится членом Европейского экономического сообщества в 1973 году.

Великобритания неоднократно имела разногласия с партнерами, подогревались они наличием в Соединенном Королевстве влиятельных политических и общественных сил, выступающих против участия страны в ЕС на том основании, что это ограничивает национальный суверенитет и сопряжено с дополнительными финансовыми расходами. В последние годы и в заявлениях руководства, и в документах правящей партии звучало требование пересмотра баланса полномочий между Лондоном и Брюсселем, а 23 июня 2016 года в связи с референдумом о членстве Соединенного Королевства в ЕС, началась новая эра в истории взаимоотношений Великобритании с Евросоюзом, где Великобритания предпочла не продолжать дальнейшую евроинтеграцию, за выход из ЕС проголосовали более 50% британцев. На это есть ряд причин:

1. Миграция - со слов лидера Партии Независимости Соединённого Королевства Найджела Фараджа: «Контролировать миграцию, будучи членом ЕС, невозможно, а поток мигрантов лишает британцев рабочих мест, снижает их зарплаты, повышает уровень преступности и угрозу терроризма» [Страна.уа, 2016, режим доступа: <https://strana.ua/articles/analysis/19661-5-prichin-po-kotorym-velikobritaniya-vyhodit-iz-es.html> (дата обращения 13.02.2019)].

Находясь в Евросоюзе, невозможно контролировать миграционные потоки. Великобритания восстановит полный контроль над своими границами, что приведет к сокращению числа мигрантов. Это создаст расширенные возможности трудоустройства для британских рабочих и упростит работу государственных служб.

2. Финансирование: расходы финансов могут сократиться. Великобритания сможет перестать посылать миллиарды фунтов ежегодно в карманы своих неизбранных брюссельских политиков и вместо этого начать тратить их на собственные нужды, такие как здравоохранение, образование и исследования. Обременительное членство в Европе стоит британскому бизнесу более 600 миллионов фунтов в неделю.

3. Торговля. Из-за нахождения в составе Евросоюза Великобритания ограничена во внешней торговле. Выход из Евросоюза поспособствует торговле и с другими странами, кроме Европы.

Торговля с ЕС продолжится во всяком случае. Великобритания может достичь свободной торговли с Европейским союзом, не будучи связанным европейскими законами. Лондон может извлечь выгоду из свободы своих торговых соглашений с другими странами, в частности с быстро растущими экспортными рынками Китая и Индии.

4. Политический вес и безопасность. За пределами Евросоюза Британия окажется изолирована на мировой арене. Она будет иметь меньший вес при принятии транснациональных решений по таким вопросам, как

борьба с терроризмом, торговля и защита окружающей среды. Выход из Европейского Союза представляет собой угрозу безопасности. Сотрудничество с европейскими соседями делает страну более безопасной и помогает более эффективно противостоять угрозам.

Голос Великобритании будет лучше слышен, если она останется одна. Даже вне организации она останется ключевым игроком в Североатлантическом альянсе и сохранит свое место в Совете Безопасности ООН. Выход из Евросоюза сделает Соединенное Королевство более безопасным местом. Она будет освобождена от Хартии ЕС по правам человека, которая регламентирует работу британских спецслужб и полиции.

5. Экономика. Членство в Европейском Союзе делает британскую экономику сильнее. ЕС поддерживает бизнес в Великобритании, создает рабочие места и обеспечивает более низкие цены для потребителей. Если Британия покинет ЕС, инвестиции упадут, и миллионы людей потеряют свои рабочие места, поскольку мировые производители переносят свои операции в более прибыльные страны-члены Европейского Союза.

ЕС стал экономическим провалом, членство в нем скорее мешает британскому бизнесу, чем помогает ему. Британия будет лучше, чем одна. Риск снижения занятости преувеличен, потому что рабочие места связаны с рынком, а не с политическими объединениями. Кроме того, новые рабочие места появятся, когда компании будут освобождены от расходов на бюрократическую волокиту Европы [Euronews, 2016, режим доступа: <https://ru.euronews.com/2016/05/12/brexit-the-arguments-at-a-glance> (дата обращения 23.01.2019)].

Также разрыв отношений с ЕС даст возможность восстановить контроль над политикой. Это поможет вернуть былое величие способности англичан решать свою судьбу. Но есть все еще недостатки в выходе их членства. Например, ВВП Великобритании может снизиться. Заключение

любых сделок будет проходить под особым контролем. Приведет к ослаблению конкурентоспособности товара на европейском рынке.

Все это время Англия занимала лидирующие позиции в союзе, определяя тем самым свой особый статус, что позволяло принимать отличные от других государств-членов решения.

Великобритания проигнорировала ряд крупных интеграционных проектов, рассматриваемых в ЕС;

- не подписала шенгенские соглашения;
- отставила в сторону бюджетный пакт;
- равнодушно отнеслась к распределению мигрантов в 2015 году.

Эксперты утверждают, что еще в 2015 году появились первые предпосылки выхода Британии из европейского объединения – ее представители добились снижения давления на бизнес со стороны других европейских государств, Англия уже не желала участвовать в национальных парламентах и сторонилась всяческого сближения с бывшими союзниками, отношения стали формальными и прохладными [Ивашкина В., 2016, режим доступа: <https://strana.ua/articles/analysis/18122-chto-budet-esli-velikobritaniya-vyjdet-iz-es.html> (дата обращения 23.01.2019)].

Был проведен контент-анализ по теме «Выход Великобритании из Европейского Союза» за период 2016-2019 годов в журналах «Global Affairs», «Международная жизнь», «Россия в глобальной политике», «Газета.ru», «The New York Times» (Приложение 10). Который показал, что вопрос по поводу выхода Великобритании из Евросоюза является самой актуальной темой начиная с референдума, на котором было принято решение о Brexit, по настоящее время.

После выхода из Европейского союза, по мнению российских и американских авторов СМИ, Великобританию ожидает:

- снижение экономического уровня страны;
- ослабление фунта;

- ухудшение отношений со странами ЕС.

Соединенные Штаты убеждены в том, что у Британии после Brexit появится еще больше причин развивать с ними сотрудничество, а также поддерживать процветание НАТО.

Как развернутся дальнейшие отношения Лондона и Брюсселя мы можем только предположить. Всё будет зависеть от того, на каких условиях Великобритания покинет Евросоюз.

Для прогнозирования дальнейших перспектив развития европейского направления внешней политики Великобритании, мы проведем ситуационный анализ по теме «Выход Великобритании из Европейского союза»

**Цель ситуационного анализа:** выявить перспективы взаимоотношений Великобритании и Европейского Союза в ближайшее десятилетие.

**Непосредственные участники:** Великобритания, Европейский союз

**Косвенные участники:** США, Россия, Китай.

Таблица 1

### Интересы сторон

Участник	Основные цели и задачи
Великобритания	Сохранение национального суверенитета; Создание и ведение независимой внешней и внутренней политики; изменение миграционной политики, ограничение свободы передвижения на территории государства; Развитие собственной экономики.
Страны Европейского союза	Недопущение прецедента выхода стран-участников из состава Союза и усиления Великобритании; сохранение территориальной целостности; Поддержание тесных экономических и торговых связей с Великобританией; Сохранение отношений с США на прежнем уровне.
Россия	Ослабление влияния США на Европейский Союз через Великобританию; Усиление влияния на Европейском континенте.



США	Сохранение членства Великобритании в Европейском Союзе; Поддержание собственного влияния в регионе.
Китай	Поддержание собственного влияния в регионе; Ослабление влияния США в Европе; Выстраивание двусторонних отношений с Великобританией.

Исторический аспект развития европейского направления внешней политики Великобритании:

В 1957 году было создано Европейское экономическое сообщество (ЕЭС). В 1962 и 1967 годах Великобритания неоднократно пыталась вступить в ЕЭС. Главным противником вступления Великобритании в ЕЭС был президент Франции Шарль де Голль,

С 1 января 1973 года Соединенное Королевство становится членом ЕЭС. На протяжении всего периода пребывания в европейском интеграционном объединении Лондон стремился к тому, чтобы сохранить наибольшую самостоятельность по всем политическим и экономическим проблемам.

С 2011 года начались евроскептические настроения по причине нахождения Великобритании в Евросоюзе, поднимался вопрос о проведении референдума. В 2012 году Лондон не подписал Бюджетный пакт, вводивший строгие правила финансового контроля.

В ноябре 2015 года премьер-министр Великобритании Дэвид Кэмерон объявил об официальном начале кампании за изменение условий членства Великобритании в ЕС и после этого направил письмо председателю Европейского совета, в котором указал требования Лондона к Евросоюзу.

В 2016 году был проведен референдум, на котором более 50% проголосовали за выход Лондона из организации.

29 марта 2017 года премьер-министр Великобритании Тереза Мэй подписала письмо на имя главы Евросовета Дональда Туска с уведомлением

властей Европейского союза о начале процедуры выхода Великобритании из ЕС. Ожидается, что переговоры о выходе Великобритании из Европейского союза продлятся около двух лет и, таким образом, страна может покинуть объединение в марте 2019 года.

Таким образом, возможный выход Великобритании из Европейского союза во втором десятилетии XXI века ослабит и без того расплывчатые оборонные структуры союза, может создать «эффект домино» с последующим выходом из содружества других стран, укрепит лагерь евроскептиков, а также ослабит санкционное давление европейцев на РФ, бескомпромиссным сторонником которого является Лондон.

Таблица 2

### Ключевые факторы, влияющие на развитие конфликта

Исторический	Великобритания всегда занимала «особое» место в Европейском Союзе, это обусловлено ее географическим положением, экономической моделью, национальными традициями.
Геополитический	Великобритания на протяжении всей своей истории являлась морской державой, в отличие от континентальной Европы, что отразилось в ее политике по отношению к Евросоюзу и западноевропейской интеграции.
Экономический	Великобритания – вторая по величине (после ФРГ) экономика Евросоюза. Она занимает второе место по размеру вкладов в ВВП ЕС. Великобритания – вторая по величине (после ФРГ) экономика. Выход страны из Евросоюза болезненно отразится на прямых иностранных инвестициях, торговле с ЕС, миграции на британский рынок труда, и бюджете ЕС.
Демографический	В Соединенном Королевстве проживает около 13 % населения ЕС. Граждане ЕС будут иметь некоторые трудности с проживанием и миграцией после выхода Британии из Союза.
Политический	У власти в Великобритании находятся сторонники выхода из Евросоюза.
Внешнеполитический	США заинтересованы в том, чтобы Великобритания сохранила своё членство в организации.
Внутриполитический	Выбор Шотландии и Северной Ирландии, проголосовавших за членство в ЕС, может существенно повлиять на будущее страны.
Идеологический	Евроскептицизм британцев обусловлен боязнью потерять национальную идентичность и исключительность.

Можно сделать вывод, что Лондон и Брюссель сотрудничают во многих сферах, но также это самое сотрудничество приводит к конфликтам. Основной проблемой на протяжении всего времени является миграция, которая оказывает влияние на все сферы жизнедеятельности – демография, экономика, идеология и т.д. Британцы считают, что, покинув Союз им удастся справиться с этой проблемой. Законодательство Великобритании в целом регулирует иммиграционные потоки гораздо жестче, чем аналогичное законодательство ЕС.

Таблица 3

### Ситуационный анализ по теме «Выход Великобритании из Евросоюза»

Сценарий	Условия	Последствия	Вероятность, %
Великобритания в составе Европейского союза	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Евросоюз произведет серьезную институциональную трансформацию;</li> <li>- Выход Великобритании затянется: что приведет к еще одному референдуму, где большая часть проголосует против выхода;</li> <li>- Особые условия, при которых Лондон согласится остаться в ЕС.</li> </ul> <p>Евросоюз не станет чрезмерно вмешаться в дела отдельных стран-членов, преодолеет кризис зоны евро, ЕС создаст полное равноправие внутри ЕС между странами со своей национальной валютой и странами — членами еврозоны, и главное решится вопрос о свободной миграции внутри союза;</p>	<p>Лидеры ЕС готовы идти на большие уступки и выполнить все условия, выдвинутые Великобританией.</p> <p>Что может стать причиной разногласий в самом Союзе между государствами-членами по ряду важнейших вопросов функционирования ЕС, поставит под сомнение единство группировки и саму идею интеграции. Шотландия и Северная Ирландия остаются в составе Великобритании. Англо-американские и российско-британские отношения находятся на прежнем уровне.</p>	<p>Сценарий имеет наименьшую степень вероятности, т.к. законопроект о выходе Великобритании из состава Евросоюза, уже принят обеими палатами британского парламента, и одобрен Королевой Великобритании Елизаветой II – 10%.</p>

	- Невозможность страны одной обеспечить экономическую безопасность страны.		
Выход Великобритании из Европейского союза и сохранение тесных отношений по ряду вопросов.	<p>- Великобритания выходит из состава ЕС и присоединяется к Европейской экономической зоне, что обеспечит ей доступ к единому европейскому рынку;</p> <p>- Великобритания последует примеру Швейцарии, и заключит отдельные договоры с Брюсселем по каждому сектору экономики;</p> <p>- Великобритания может войти в таможенный союз с ЕС, что предоставит ее промышленности свободный доступ к европейскому рынку.</p> <p>- Великобритания имеет право заключить общее торговое соглашение с ЕС, но с возможностью доступа к свободному рынку для финансового сектора экономики.</p>	<p>Взаимоотношения могут развиваться по нескольким вариантам. Ни одна из сторон не хотела бы портить отношения друг с другом.</p> <p>К преимуществам данного варианта для Великобритании следует отнести продолжение сотрудничества в рамках образовательных и научных программ ЕС, полноценный доступ к Единому внутреннему рынку ЕС, разрешение проблем, связанных с недовольством Шотландии и Северной Ирландии выходом из ЕС, проживание граждан Соединенного Королевства в странах ЕС на прежних условиях.</p>	<p>Степень вероятности положительного развития отношений между Союзом и Британией является достаточно высокой – 60%.</p>
Ухудшение взаимоотношений между Великобританией и ЕС.	Соединенное Королевство покидает Евросоюз и не заключает никаких соглашений с этой организацией в дальнейшем.	<p>Сложная геополитическая ситуация для Великобритании:</p> <p>изменяется ее отношения с ЕС и США. С ЕС начнется процесс переговоров по новой модели отношений, без возможности влияния на его политику и принимаемые решения.</p> <p>Одновременное введение торговых</p>	<p>Сценарий имеет низкую степень вероятности – 30%.</p>

		переговоров с рядом стран, не входящих в состав ЕС. Выход Великобритании из ЕС не внесет каких-либо значительных изменений в характер двусторонних отношений Великобритания-Россия.	
--	--	---	--

Итог: На протяжении двух десятилетий Лондон воспринимает европейское объединение как угрозу собственным глобальным интересам, занимает оборонительную позицию в переговорах. Великобритания не отождествляет свой национальный интерес с интеграцией. Сюда можно отнести также внутривластные факторы: скептически настроенное население и пресса, разделенные отношением к европейским процессам политические партии, не способствуют сближению с единой Европой.

Выход Великобритании из Европейского Союза нанесет урон по сотрудничеству в сфере безопасности и борьбы с терроризмом, поскольку повлечёт за собой исключение страны из полицейских структур и агентств ЕС.

Также произошел внутривластный раскол: Северная Ирландия и Шотландия проголосовали за то, чтоб остаться в Евросоюзе. Это может привести к определенным проблемам внутри государства.

Будущие взаимоотношения Великобритании и Евросоюза, а также последствия выхода страны из ЕС будут сильно отличаться в зависимости от того, произойдет ли выход по положительному или по отрицательному сценарию.

Ожидалось, что государство покинет Европейский Союз 29 марта 2019 года. Но в результате жестких разногласий между позициями всех партий в

парламенте, а также в правительстве Соединенного Королевства, дата освобождения была перенесена.

В настоящее время отношения между Евросоюзом и Великобританией напряжены – дата Brexit переносится на 22 мая, при условии, что Англия сможет предоставить Брюсселю соглашение по реализации Brexit, с которым согласится большинство, иначе Лондон должен будет выйти из евросообщества без сделки 12 апреля.

На экстренном саммите глав стран-членов Евросоюза 10 апреля 2019 года в Брюсселе было решено отложить дату Brexit, которая была назначена на 31 октября 2019 года, при условии участия страны в следующих выборах в Европейский парламент, назначенные избирательной комиссией Великобритании на 23 мая 2019 года.

На голосовании в парламенте безрезультативно не раз поднимался вопрос о повторном референдуме, но этот сценарий менее вероятен.

Если судить по сегодняшним событиям, то на данный момент более вероятен третий сценарий развития событий. По причине того, что Великобритания и ЕС не могут найти общего решения по Brexit. Договор, который премьер-министра Тереза Мэй трижды предлагала на рассмотрение, был отклонен. Дата выхода неоднократно переносилась. И если так ничего не удастся предпринять, то 31 октября Лондон должен будет выйти из Евросоюза без всяких соглашений.

В июне состоится голосование парламента по соглашению о выходе из ЕС, после этого Тереза Мэй подала в отставку, и покинет пост 7 июня. И теперь дальнейшее развитие будет зависеть от того, кто займет должность премьерства.

Новый премьер-министр должен будет пойти на компромисс, чтобы добиться утверждения Brexit Палатой общин, которая трижды отказалась голосовать за документ, предложенный Терезой Мэй.

В данной главе мы рассмотрели проблемы взаимоотношений между Лондоном и Брюсселем на современном этапе, провели ситуационный и контент-анализ. На протяжении всего членства в Евросоюзе, Великобритания занимает оборонительную позицию, старается отстоять свои интересы, не принимает участия во многих соглашениях, принятых внутри союза.

Brexit станет знаменательным событием в отношениях между Лондоном и Брюсселем. Какими будут отношения после того, как страна покинет Евросоюз – неизвестно. На данный момент: дата выхода была перенесена, премьер-министр, который начал программу по выходу страны из союза, покидает свой пост, многие хотят провести повторный референдум. Ситуация очень изменилась, остается наблюдать что будет дальше, по какому сценарию произойдет выход.

## **Заключение**

Великобритания является одним из наиболее значимых государств на международной арене, чья политика долгое время серьезно влияла и продолжает влиять на расстановку сил как в Европе, так и во всем мире. Определение роли, особенностей и перспектив участия Великобритании в интеграционных процессах в Европе позволяет сделать следующие выводы.

Великобритания занимает выгодное геополитическое положение. То, что страну омывают незамерзающие моря, выгодно для для внешнеторговых отношений и экономического развития, также здесь присутствуют крупнейшие портовые промышленные центры страны.

Лондон является постоянным членом Совета Безопасности ООН, НАТО, ЕС, ядерной державой и является членом международного клуба семи экономически развитых стран, также Елизавета II возглавляет Содружество Наций,

Соединенное Королевство пытается сохранить «особые отношения» с Соединенными Штатами Америки. Обе страны поддерживают друг друга в различных областях: политика, безопасность, экономика, образование.

Великобритания всегда занимала особую позицию по отношению к западноевропейской интеграции и Евросоюзу. Еще с момента присоединения Великобритании к ЕЭС в 1973 году в истории европейской интеграции началась дискуссия об особом политическом статусе и роли Британии в Европе.

Основными причинами этого являются удаленное от континента положение, особые национальные традиции и неолиберальная экономическая модель, отличающаяся от экономик других европейских стран, и менее подверженная нежелательным внешним изменениям. Как следствие, внутри Великобритании обострились споры о необходимости и практической целесообразности такого типа интеграции.



Вероятнее всего, в ближайшей перспективе Великобритания, несмотря на все риски, выйдет из состава ЕС, однако продолжит тесное сотрудничество с Европой по многим вопросам и проблемам, поскольку обе стороны заинтересованы в сохранении имеющихся связей как в сфере экономики, так и в области безопасности. В конечном итоге Великобритания и Европейский Союз должны будут найти новый формат отношений, учитывающий все параметры двустороннего сотрудничества.

В ходе исследования был проведен контент-анализ публикаций по теме «Выход Великобритании из Европейского Союза» в изданиях за период 2016-2019 годов, в журналах «Global Affairs», «Международная жизнь», «Россия в глобальной политике», «Газета.ru», «The New York Times» с целью более глубокого изучения данной темы, и ситуационный анализ по теме «Выход Великобритании из Европейского союза», который предоставил возможность установить основные сценарии и пути развития внешнеполитического вектора Лондона после проведения референдума по вопросу выхода из Евросоюза и выявить наиболее вероятный.

Отношения Великобритании и Евросоюза изначально были сложными. Великобритания долгое время не могла вступить в организацию, главным противником этого был Шаль де Голь, французский президент. После вступления, и на протяжении всего нахождения в Евросоюзе. Лондон сохранял оборонительную позицию, не принимал активного участия в евроинтеграции, не принял участия в Шенгенской зоне и зоне евро.

Дальнейшее развитие отношения зависит от того, по какому из сценариев произойдет выход: по положительному или отрицательному. По положительному сценарию Великобритания покинет организацию и сохранит тесные отношения. В таких сферах как, единый европейский рынок, таможенный союз, заключение отдельных соглашений по ряду вопросов. По отрицательному сценарию – не заключит никаких соглашений с Евросоюзом. Изменение отношений с Евросоюзом и США. Начнется процесс переговоров

по становлению новых взаимоотношений, без возможности влияния на политику ЕС со стороны Лондона. И третий вариант предполагает, что Великобритания останется в составе Евросоюза. ЕС пойдет на уступки, чтобы Лондон остался, что с свою очередь может сказаться на отношениях между странами-членами Евросоюза. Отношения с Америкой и Россией останутся неизменными.

На данный момент Великобритания ведет переговоры с Евросоюзом, от реальной степени развития которых зависит дальнейшая политика Великобритании.

## **Список использованных источников и литературы**

### **Источники**

1. Дэвид Кэмерон рассказал о настоящих причинах Brexit и его реальных последствиях, 2017, URL: <https://nv.ua/world/geopolitics/kameron-rasskazal-o-nastojashchih-prichinah-brexit-i-ego-realnyh-posledstvijah-890864.html> (дата обращения 23.11.2018)
2. НТВ - Владимир Путин и Дэвид Кэмерон посетили Центральный Олимпийский стадион, 2013, URL: [https://www.youtube.com/watch?time\\_continue=54&v=QA1Lcbrgzwc](https://www.youtube.com/watch?time_continue=54&v=QA1Lcbrgzwc) (дата обращения 18.11.2018)
3. Речь Барак Обамы о выходе Великобритании из ЕС и сохранении «особых отношений» между Англией и Америкой, BBC, 2016, URL: <http://www.bbc.com/news/business-36626660> (дата обращения 16.11.2018)
4. Речь Терезы Мэй о возможном переносе даты выхода Великобритании из Евросоюза, 2019, URL: <https://www.newstube.ru/m/1296124> (дата обращения 02.03.2019)
5. Трамп о референдуме по Brexit: "Британцы вернули себе страну", 2016, URL: <http://www.mk.ru/politics/2016/06/24/tramp-o-referendume-po-brexit-britancy-vernuli-sebe-stranu.html> (дата обращения 16.11.2018)

### **Литература**

6. Алиева С.К. Всеобщая история в таблица и схемах. - М.: Лист, 1997. — 160 с.
7. Андреева Т.Н. Основы геополитики для вузов. М., 2014. 298 с.
8. Анисимов А.С., 2018, URL: <http://sokolieds.ru/blog/pravjashhaja-partija-v-anglii/> (дата обращения 17.11.2018)

9. Бабынина Л.О. Значение Brexit для Европейского Союза // Современная Европа. 2016, URL: <http://istina.msu.ru/publications/article/40757244/> (дата обращения 15.01.2019)
10. Богатуров А.Д. «Стратегия разравнивания» в международных отношениях и внешней политике США / А.Д. Богатуров // Мировая экономика и международные отношения. - 2001. - № 2. - С. 20-29.
11. Борхардт К. Д. Европейская интеграция – М.: «Право», 2016 – 215 с.
12. Бостан С.И. Особенности развития интеграции как формы международной политики в контексте современных глобализационных процессов // Studia Humanitatis. 2014. – №4. С. 2-8
13. Валуев А.В. Великобритания на пути в единую Европу: от Черчилля до Блэра // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2009. – №117. 346 с.
14. Валуев А.В. Основные итоги внешней политики правительств «новых» лейбористов в Великобритании // ПОЛИТЭКС. 2015. – 350 с.
15. Василенко И.А. Геополитика: учебное пособие. М.: Логос, 2003. 204 с.
16. Внешняя политика Великобритании в новое и новейшее время: Межвуз. Сб. науч. Тр. Моск. Гос. Пед. Ин-т им. В. И. Ленина; М: МГПИ, 1988. 163 с.
17. Ворошилов Д., 2017, URL: <https://ria.ru/20170608/1495923321.html> (дата обращения 17.11.2018)
18. Громыко А.А. Великобритания. Эпоха реформ. М., 2007. 176 с
19. Громыко А.А. Российско-британские отношения на современном этапе // Российский совет по международным делам (РСМД). М.: Спец-книга, 2014. – 32 с.

20. Грубинко А.В. Роль Великобритании в формировании внешней политики и политики безопасности ЕС в контексте ведущих теорий евроинтеграции // Вестник МГИМО Университета. 2016. – №1. С. 25-36
21. Девишев И.Б. Особенности политики Великобритании в отношении европейской интеграции, Москва, 2008. 271 с.
22. Девяткина А.Г. Политика Великобритании в отношении Европейского Союза // Актуальные проблемы современных международных отношений. 2017. – №5. С. 20-29
23. Дунаев А.Л. URL: <http://dlib.eastview.com/browse/doc/228585> (дата обращения 20.03.2019)
24. Европейский союз (The European Union), 2014, URL: [https://economic-definition.com/Europe/Evropeyskiy\\_soyuz\\_The\\_European\\_Union\\_\\_eto.html](https://economic-definition.com/Europe/Evropeyskiy_soyuz_The_European_Union__eto.html) (дата обращения 22.12.2018)
25. Евросоюз и Великобритания, 2018, URL: <https://clck.ru/FRpUp> (дата обращения 18.11.2018)
26. ИАП "НАТО.РФ", Взаимодействие Великобритании и НАТО, 2014, режим доступа: <http://нато.рф/ru/uk.html> (дата обращения: 13.11.2018)
27. Ивашкина В., 2016, URL: <https://strana.ua/articles/analysis/18122-chto-budet-esli-velikobritaniya-vyjdet-iz-es.html> (дата обращения 23.01.2019)
28. Капитонова Н.К. Великобритания в конце XX – начале XXI в.: от консерваторов к лейбористам // М.: МГИМО-Университет, 2003. – 130 с.
29. Капитонова Н.К. Маргарет Тэтчер: человек и политик // Новая и новейшая история. 2007. – №2. С. 29-63
30. Капитонова Н.К. Основные направления внешней политики первого правительства Т. Блэра // Политическая мысль Великобритании: некоторые итоги и перспективы. Материалы "круглого стола". М.: Институт Европы РАН, 2002. 231 с.

31. Каргапольцев В.В., 2008, URL: [http:// geographyofrussia. com / egpvelikobritanii](http://geographyofrussia.com/egpvelikobritanii) (дата обращения 15.01.2019)
32. Каргашина К.В. Проблема выхода Великобритании из ЕС: причины и ключевые противоречия / К.В, Каргашина, URL: <http://www.scienceforum.ru/2015/1078/13455> (дата обращения 19.02.2019)
33. Каргашина К.В. Проблема выхода Великобритании из ЕС: причины и ключевые противоречия // Актуальные проблемы современных международных отношений. 2017. – №5. С. 29-36
34. Кузнецова М.В. Великобритания: последствия выхода из Евросоюза // Символ науки. 2017. – №11. С. 11-19
35. Лекции.Ком, 2015, режим доступа: <http://lektsii.com/2-53492.html> (дата обращения 16.11.2018)
36. Матвиенко О.Н., 2016, URL: <https://ria.ru/20160623/1449635164.html> (дата обращения 22.12.2018)
37. Минаев М.В., режим доступа: <http://www.politjournal.ru/index> (дата обращения 18.11.2018)
38. Морган К. О., 2007, URL: <https://profilib.com/chtenie/104883/kennet-morgan-red-istoriya-velikobritanii-163.php> (дата обращения 16.11.2018)
39. Морозов А.М. Факторы формирования политики Великобритании в отношении ЕС: автореф. дис. к-та полит. наук. Москва, 2008. 256 с.
40. Остапенко Г.С., Прокопов А.Ю. Новейшая история Великобритании XX-начало XXI века / М.: Вузовский учебник: ИНФРА-М, 2012. – 472 с.
41. Перегрудов С.П. Маргарэт Тэтчер. // Вопросы истории. 1988. №10. С.65-74.
42. Погорельский А.В. Особенности политики Великобритании в отношении Европейского Союза // Научный Вестник Воронежского

государственного архитектурно-строительного университета. 2016. – №2. С. 165-190

43. Пудовкин Е., 2016, URL: <https://en.exrus.eu/object-id5755cb16ae2015777f8b4719> (дата обращения 22.12.2018)

44. РИА Новости, 2019, URL: <http://rian.com.ua/infografika/20160624/1012174273.html> (дата обращения 19.02.2019)

45. Россия-Великобритания, 2016, URL: <https://ruxpert.ru> (дата обращения 16.11.2018)

46. Соколов В. В. Великобритания на пути ко Второй мировой войне. //Новая и новейшая история. 2009. №5. С. 70-82

47. Сокольский В.М., 2004, URL: <http://bigenc.ru/geography/text/1905018> (дата обращения 16.11.2018)

48. Терентьев А.А., 2007, URL: [http://www.globalaffairs.ru/number/n\\_9215](http://www.globalaffairs.ru/number/n_9215) (дата обращения 16.11.2018)

49. Торкунов А.В. Современные международные отношения. 2012. 689 с.

50. Тютюшев М., 2015, URL: <http://fb.ru/article/220957/leyboristskaya-partiya-velikobritanii-data-osnovaniya-ideologiya-interesnyie-faktyi> (дата обращения 17.11.2018)

51. Шаклеина Т.А. Современные американские концепции мирового лидерства. М.: ИСКРАН, 2000. 125 с.

52. A new settlement for the United Kingdom in a reformed European Union / The UK Government, URL: [https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/475679/Donald\\_Tusk\\_letter.pdf](https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/475679/Donald_Tusk_letter.pdf)

53. Andrews J., 2006, URL: <http://www.playbill.com/features/article/4236.html> (дата обращения 17.11.2018)

54. Britain forward not back. The Labour Party Manifesto, 2005, URL: <http://labour.org.uk> (дата обращения 21.12.2018)
55. Cameron F. An Introduction to European Foreign Policy, Routledge, London – New York. 2007. 14 p.
56. EU deal gives UK special status, says David Cameron // BBC News, URL: <http://www.bbc.com/news/ukpolitics-35616768> (дата обращения 21.01.2019)
57. Euronews, 2016, URL: <https://ru.euronews.com/2016/05/12/brexit-the-arguments-at-a-glance> (дата обращения 22.12.2018)
58. European Union, 2002, URL: [https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-commission\\_en](https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-commission_en) (дата обращения 22.12.2018)
59. George Osborne's statement on global economy in full, 2014, URL: <http://www.politics.co.uk/comment-analysis/2011/08/11/george-osborne-commons-statement-on-global-economy> (дата обращения 15.01.2019)
60. Graham T. A., Morton H. H. Bureaucratic Politics: A Paradigm and Some Policy Implications // World Politics. – 1972. – Supplement: Theory and Policy in International Relations. P.40-56.
61. Mackinder H. Britain and the British Seas. London: 1902. 354 p
62. The UK's EU referendum: Everything you need to know // BBC News, URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-32810887> (дата обращения 21.01.2019)
63. The UK's EU referendum: Everything you need to know / BBC News. – URL: <http://www.bbc.com/news/uk-politics-32810887> (дата обращения 19.03.2019)
64. Wall S., A Stranger in Europe: Britain and the EU from Thatcher to Blair, с. 16



## Приложения

### Приложение 1

#### Договоры Европейского союза

Документ	Подписан	Вступил в силу
Брюссельский пакт	1948	1948
Парижский договор	1951	1952
Парижские соглашения	1954	1955
Римские договоры	1957	1958
Договор слияния	1965	196
Решение Европейского совета	1975	Неприменимо
Единый европейский акт	1986	1987
Маастрихтский договор	1992	1993
Амстердамский договор	1997	1999
Ниццкий договор	2001	2003
Лиссабонский договор	2007	2009

<https://base.garant.ru/2566557/>

**Религии Великобритании**

<b>Религия</b>	<b>Процент</b>
Христианство	71,6%
Ислам	2,7%
Индуизм	1%
Сикхизм	0,6%
Иудаизм	0,5%
Буддизм	0,3%
Другие религии	0,3%
Атеисты	15,5%
Воздержались от ответа	7,3%

<https://englandlife.ru/religiya-v-anglii/>

## Карта Великобритании



<https://imgp.golos.io/0x0/https://d.radikal.ru/d32/1811/bd/bd5cc721d147.jpg>

## Приложение 4

### Письмо премьер-министра Великобритании Терезы Мей к председателю Европейского союза Дональду Туску

10 DOWNING STREET  
LONDON SW1A 2AA

THE PRIME MINISTER

29 March 2017

*Dear President Tusk*

On 23 June last year, the people of the United Kingdom voted to leave the European Union. As I have said before, that decision was no rejection of the values we share as fellow Europeans. Nor was it an attempt to do harm to the European Union or any of the remaining member states. On the contrary, the United Kingdom wants the European Union to succeed and prosper.

<https://www.bbc.com/russian/features-39437496>

Королева Елизавета II



[https://yandex.ru/images/search?pos=8&img\\_url=https%3A%2F%2Favatars.mds.yandex.net%2Fge](https://yandex.ru/images/search?pos=8&img_url=https%3A%2F%2Favatars.mds.yandex.net%2Fge)

Дэвид Кэмерон и Владимир Путин



<https://s14.stc.all.kpcdn.net/share/i/4/661763/wx1080.jpg>

### Хронология истории Евросоюза

Год	Событие
1951	Подписание Парижского договора о создании Европейского объединения угля и стали.
1957	Подписание Римского договора о создании Европейского экономического сообщества и Евратома.
1965	Подписание договора о слиянии, в результате которого был создан единый Совет и единая Комиссия для трёх европейских сообществ ЕОУС, ЕЭС и Евратома. Вступил в силу с 1 июля 1967 года.
1973	Первое расширение ЕЭС (присоединились Дания, Ирландия, Великобритания).
1978	Создание Европейской валютной системы.
1979	Первые общеевропейские выборы в Европейский парламент.
1981	Второе расширение ЕЭС (присоединилась Греция).
1985	Подписание Шенгенского соглашения.
1986	Третье расширение ЕЭС (присоединились Испания и Португалия).
1986	Единый европейский акт — первое существенное изменение учредительных договоров ЕС.
1992	Подписание Маастрихтского договора о создании Европейского союза на основе Европейского экономического сообщества.
1995	Четвёртое расширение (присоединение Австрии, Финляндии и Швеции).
1999	Введение единой европейской валюты — евро (в наличном обращении с 2002 года).
2004	Пятое расширение (присоединение Чехии, Венгрии, Польши, Словакии, Словении, Эстонии, Латвии, Литвы, Кипра, Мальты).
2007	Подписание Договора о реформе в Лиссабоне.
2007	Вторая волна пятого расширения (присоединение Болгарии и Румынии). Отмечается 50-летний юбилей создания ЕЭС.
2013	Шестое расширение (присоединилась Хорватия).
2017	Начало выхода Великобритании из ЕС.

<http://www.grandars.ru/student/mirovaya-ekonomika/istoriya-es.html>

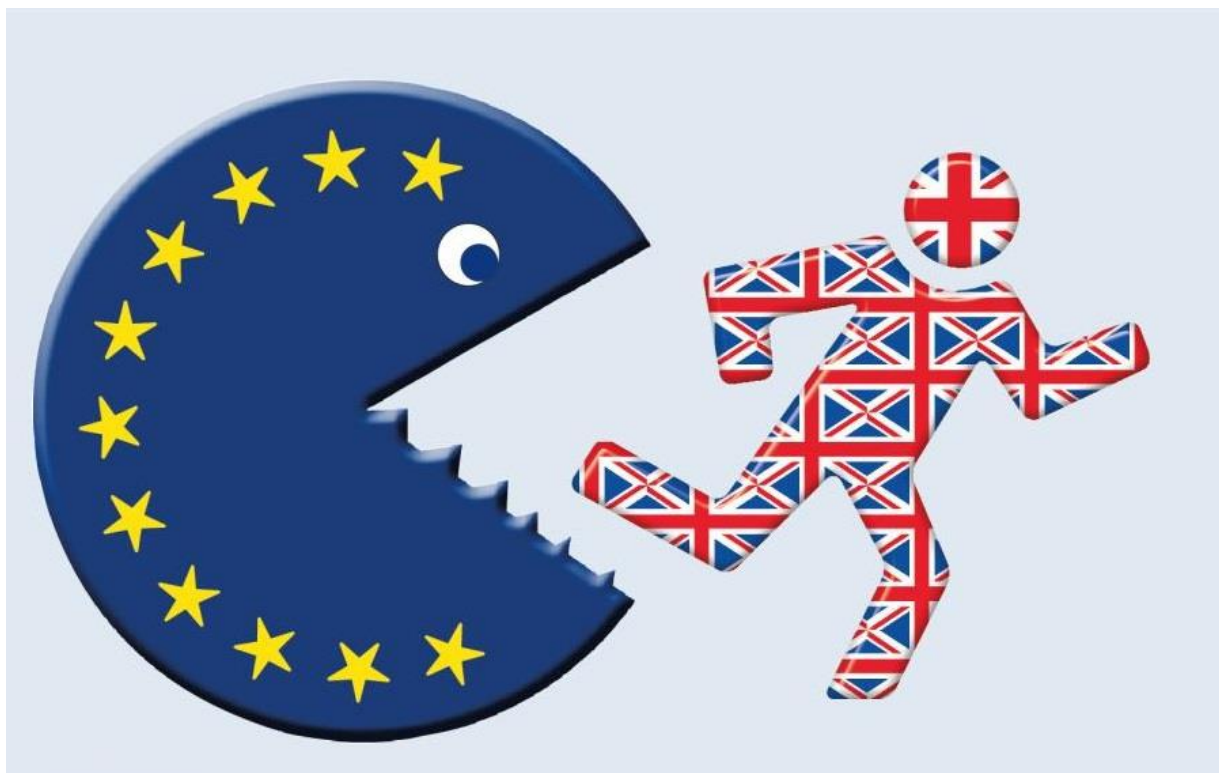
**Расширение Европейского союза**

Дата	Страна	Общее количество членов
25 марта 1957	Бельгия, Германия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Франция	6
1 января 1973	Великобритания, Дания, Ирландия	9
1 января 1981	Греция	10
1 января 1986	Испания, Португалия	12
1 января 1995	Австрия, Финляндия, Швеция	15
1 мая 2004	Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Чехия, Эстония	25
1 января 2007	Болгария, Румыния	27
1 июля 2013	Хорватия	28

<http://fb.ru/article/402667/rasshirenie-es-istoriya-etapyi-i-posledstviya>



**Brexit**



[https://politobzor.net/uploads/posts/2016-06/org\\_jeve684.jpg](https://politobzor.net/uploads/posts/2016-06/org_jeve684.jpg)

**Контент-анализ по теме «Выход Великобритании из Европейского  
Союза» за период 2016-2019 гг.**

<b>Сведения об авторе статьи</b>	<b>Название статьи, выходные данные</b>	<b>Ключевые тезисы</b>
Федор Лукьянов - российский журналист-международник, политолог, главный редактор журнала «Россия в глобальной политике».	Россия в глобальной политике // Самая темная ночь перед рассветом? Переживет ли ЕС внутренний кризис. 19 февраля 2019	<p>– Наиболее ожидаемый сценарий на ближайшие годы — попытка переоформления европейской интеграции.</p> <p>– После выхода Великобритании из союза существуют некоторые страхи. Страхи и возмущение британских политиков объяснимы — выход из ЕС станет первым шагом к отделению Северной Ирландии.</p>
Тимофей Бордачёв - российский политолог, специалист в области международных отношений.	Россия в глобальной политике // Уже скоро мы увидим совсем другую Европу 29 июня 2018	<p>– Кризис европейской интеграции волнами накрывает Евросоюз начиная с 2005 года, когда провалилась попытка принять Конституцию для Европы. Сейчас он все сильнее трансформирует европейский политический ландшафт.</p> <p>– Попытки англичан найти себя в сообществе с другими европейцами привели к разочарованию. 46 лет британского присутствия в единой Европе заканчиваются уже бесповоротно, и страна отправляется в свободное плавание. Что ее там ждет, совершенно неизвестно. Но без британцев политическая карта Евросоюза радикально изменится — исчезает балансир, который все эти годы сдерживал попытки Германии и Франции господствовать над другими европейцами.</p>
Федор Лукьянов - российский журналист-международник, политолог, главный редактор журнала «Россия в глобальной политике».	Россия в глобальной политике // Выход есть: Что означают итоги «Brexit» для Лондона, Евросоюза и мировой политики 24 июня 2016	<p>– Великобритания и Евросоюз вступают в период острой неопределенности.</p> <p>– То, что случилось — небывалый прецедент. И дело не только в чисто технической стороне этого процесса, нуждающейся в очень сложной проработке. Политический эффект просто разрушителен.</p> <p>– Будущая роль, которую будет играть на мировой арене сама Великобритания, пока не ясна. Она</p>

		<p>может свестись к функции «атлантического Сингапура», когда глобальным из всего британского остается только лондонский Сити, остальное же потеряет значение.</p>
<p>Родрик Брейтвейт - британский писатель и дипломат. Почётный доктор и профессор Бирмингемского университета.</p>	<p>Россия в глобальной политике // Как Британия и ЕС готовятся к настоящему Brexit 16 сентября 2016</p>	<p>– Некоторые высокопоставленные чиновники из Германии, Франции и из самой Еврокомиссии полагают, что в нынешней ситуации правильным было бы ускорить движение в сторону федерации.</p> <p>– Страны Вышеградской группы — Польша, Венгрия, Словакия и Чехия — рассматривают итоги британского голосования как предостережение Евросоюзу: он обязан измениться, иначе другие соблазнятся британским примером. Они хотят, чтобы ЕС был менее централизованным, уделял большее внимание национальным различиям и государственному суверенитету, более эффективно регулировал иммиграцию, усилил противодействие возрождающейся России.</p>
<p>Steven Erlanger</p>	<p>«Brexit»: Explaining Britain's Vote on European Union Membership // The New York Times. 27 October 2016.</p>	<p>– Те, кто хотят остаться заявляют, что средних размеров остров должен быть частью более крупного блока стран-единомышленников, чтобы сохранить реальное влияние и безопасность в мире, и что уход будет экономически затратным.</p> <p>– Большинство экономистов предпочитают оставаться в блоке и утверждают, что выход снизит экономический рост, ослабит фунт и Лондонский Сити, финансовый центр Великобритании.</p> <p>– Даже экономисты, выступающие за выход, говорят, что произойдет экономический спад в краткосрочной и среднесрочной перспективе, хотя они также заявляют, что ситуация улучшится к 2030 году. Если британцы проголосуют за выход, начнутся двухлетние переговоры с Европейским Союзом об условиях выхода, который вряд ли будет «мягким».</p>

Laurent Pierre Emmanuel Fabius - французский политик, министр иностранных дел Франции, член Социалистической партии.	Global Affairs 2016	– Соединенное королевство – это великая страна, обладающая полноценной политикой в сфере обороны, внешней политики. Если столь крупное государство покинет Евросоюз, это создаст крайне негативное впечатление о Европе.
Айзятулова Иделия, Копалкина Екатерина	Газета.ru// Есть ли жизнь после Brexit 29 марта 2017	– Против Великобритании в основном высказывались страны ЕС, что также не вызывает удивления. В частности, министр торговли Швеции Анн Линде заявила, что Соединенное Королевство больше не может рассчитывать на те же (или лучшие) условия, что и страны Евросоюза. Это мнение особенно важно в свете того, что Соединенное Королевство для Швеции — одно из приоритетных направлений экспорта наряду с Германией и США, пишет Bloomberg. Также Линде отметила, что, хотя Великобритания продолжает настаивать на том, что «отсутствие соглашения лучше плохого соглашения», правила ВТО вступят в силу через два года после начала переговоров — и это будет плохим исходом для обеих сторон.